УХВАЛЕНО

Рішення виконавчого комітету

Бахмутської міської ради

14.06.2017 № 130

**ПРОЕКТ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ СПРИЯННЯ**

**РОЗВИТКУ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА**

**У М.БАХМУТІ НА 2017 – 2020 РОКИ**

**м. Бахмут – 2017 рік**

ЗМІСТ

ПАСПОРТ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ

СПРИЯННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДЯНСЬКОГО

СУСПІЛЬСТВА У М.БАХМУТІ НА 2017 – 2020 РОКИ……………………3

РОЗДІЛ 1

ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ……………………………………………………...6

РОЗДІЛ 2

ВИЗНАЧЕННЯ ОСНОВНИХ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ

ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА…………………………….....................7

РОЗДІЛ 3

ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ

ПРОБЛЕМ, ОБСЯГІВ ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКІВ

ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ ……………………………………………………9

РОЗДІЛ 4

МЕТА ПРОГРАМИ……………………………………………………………..10

РОЗДІЛ 5

ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ………………………. ..10

РОЗДІЛ 6

ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ ………………………………11

РОЗДІЛ 7

ОЧІКУВАННІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ…………………11

РОЗДІЛ 8

КООРДИНАЦІЯ ТА МОНІТОРИНГ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ ………....12

ДОДАТОК 1 ………………………………………………………………..... ..13

ДОДАТОК 2 ………………………………………………………………........18

ДОДАТОК 3 ……………………………………………………………….........19

**ПАСПОРТ**

ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ СПРИЯННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА У М. БАХМУТІ НА 2017 – 2020 РОКИ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Бахмутська міська рада |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми | Розпорядження міського голови від 24.03.2017 р. № 54 рр «Про затвердження складу робочої групи по розробці цільової Програми сприяння розвитку громадянського суспільства у м.Бахмуті на 2017-2020 роки» |
| 3. | Головний розробник Програми | Робоча група по розробці цільової Програми сприяння розвитку громадянського суспільства у м.Бахмуті на 2017-2020 роки |
| 4. | Співрозробники Програми | Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, відділ внутрішньої політики Бахмутської міської ради, організаційний відділ Бахмутської міської ради, юридичний відділ Бахмутської міської ради |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | Відділ внутрішньої політики Бахмутської міської ради |
| 6. | Співвиконавці (учасники) Програми | Управління і відділи Бахмутської міської ради, громадські об’єднання |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2017-2020 роки |
| 7.1 | Етапи виконання Програми *(для довгострокової програми)* | 1 етап - 2017-2018 роки  2 етап – 2019 рік  3 етап – 2020 рік |
| 8. | Мета Програми | Створення сприятливих умов для подальшого розвитку громадянського суспільства в м.Бахмуті, підвищення ефективності комунікації місцевої влади з інститутами громадянського суспільства для задоволення потреб розвитку міста; забезпечення участі представників громадянського суспільства м. Бахмуту у формуванні та реалізації державної і регіональної політики; стимулювання громадської активності; зміцнення громадянського суспільства на засадах впровадження принципів належного врядування з урахуванням конкретних особливостей історико-культурного та соціально-економічного розвитку міста і регіону; досягнення європейських стандартів забезпечення та захисту прав і свобод людини та громадянина; сприяння розвитку громадської активності на території м.Бахмут |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього: | 2855,6 тис.грн. |
| 9.1 | в тому числі:  - коштів міського бюджету;  - коштів обласного бюджету;  - коштів державного бюджету;  - кошти інших джерел. | 2759,1 тис.грн.  не передбачається  не передбачається  96,5 тис.грн. |
| 10. | Очікувані результати виконання | Розвиток мережі інститутів громадянського суспільства, зміцнення їх авторитету та впливу на вирішення суспільно вагомих проблем;  підвищення ефективності та прозорості використання коштів міського бюджету на фінансування заходів громадських об’єднань;  збільшення рівня довіри жителів міста до органу місцевого самоврядування, місцевих осередків інститутів громадянського суспільства;  зміцнення духу патріотизму, національно-державної свідомості суспільства;  підвищення рівня громадянської культури, активізація участі громадян у житті територіальної громади, діяльності інститутів громадянського суспільства, розвиток волонтерського руху, благодійництва і меценатства |
| 11. | Ключові показники ефективності | Збільшення кількості членів територіальної громади, які узяли участь у таких формах локальної демократії, як громадські слухання, загальні збори, місцеві ініціативи, тощо в 1,6 разів;  збільшення кількості ініціатив ІГС, наданих для вирішення завдань розвитку громадянського суспільства в 5 разів;  збільшення кількості громадян, охоплених просвітницькими заходами щодо створення та діяльності ІГС в 3 рази. |

**РОЗДІЛ 1**

**ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

Конституція України гарантує, що єдиним джерелом влади та носієм суверенітету в державі є народ. Тому громадянське суспільство має бути достатньо сильним та спроможним, щоб слугувати двигуном соціально-політичних перетворень в Україні й сприяти її демократизації. Приклад провідних розвинених держав свідчить, що рівень розвитку громадянського суспільства є одним з найважливіших показників розвитку країни в цілому.

Як свідчить приклад демократичних країн, системна державна підтримка розвитку громадянського суспільства, яка передбачається у Цільовій програмі сприяння розвитку громадянського суспільства у м. Бахмуті на 2017-2020 роки (далі - Програма), дозволяє залучити додаткові організаційні, фінансові і технічні ресурси для надання соціальних та інших суспільно значущих послуг, підвищити якість державного управління.

Передбачена можливість для фінансової підтримки громадських об’єднань на конкурсних засадах.

Указом Президента України від 26 лютого 2016 року № 68/2016 була затверджена Національна стратегія сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016 – 2020 роки, якою були визначені основи державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства на загальнонаціональному рівні.

У Програмі основні поняття вживаються у такому значенні:

**Громадське об**’**єднання** – добровільне об’єднання фізичних осіб та/або юридичних осіб приватного права для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних та інших інтересів. Громадське об’єднання за організаційно-правовою формою утворюється як громадська організація, засновниками та членами якого є фізичні особи, або громадська спілка, засновниками якої є юридичні особи приватного права, а членами можуть бути юридичні особи приватного права та фізичні особи.

**Громадський моніторинг –** комплекс заходів, який проводиться за ініціативою громадськості з метою визначення проблемних питань в діяльності органів місцевої влади під час здійснення ними управлінських функцій.

**Громадянське суспільство -** це сукупність самостійних, незалежних від держави інститутів та відносин, заснованих на свободі особистості, плюралізмі поглядів та демократичному правопорядку.

**Інститути громадянського суспільства (ІГС)** або організації громадянського суспільства (ОГС) – це громадські організації, професійні і творчі спілки, організації роботодавців, благодійні організації, релігійні організації, засоби масової інформації та інші непідприємницькі товариства та установи.

**Інструменти взаємодії органів місцевої влади та інститутів громадянського суспільства –** організаційні форми та засоби практичної участі громадськості в управлінні державними та місцевими справами (загальні збори громадян, місцеві ініціативи, громадські слухання, громадські обговорення, громадські експертизи, громадські моніторинги, громадянський контроль, органи самоорганізації населення, консультативно-дорадчі органи).

**Консультативно-дорадчі органи –** органи, що утворюються для погодженого вирішення питань реалізації державної, регіональної політики у певній сфері чи галузі, координації діяльності місцевих органів влади. Статус консультативно-дорадчого органу, повноваження, основні напрями і форми діяльності визначаються положенням про конкретний орган.

**Консультації з громадськістю –** діяльність органу місцевої влади, спрямованої на залучення громадян до участі в управлінні справами, надання можливості для їх вільного доступу до публічної інформації, забезпечення гласності, відкритості та прозорості у діяльності зазначеного органу з метою налагодження системного діалогу з громадськістю, підвищення якості та прийняття рішень з важливих питань державного і суспільного життя з урахуванням громадської думки, створення умов для участі громадян у розробленні проектів таких рішень. Консультації з громадськістю проводяться у формі публічного громадського обговорення (безпосередня форма) та вивчення громадської думки (опосередкована форма).

**Сприяння розвитку громадянського суспільства з боку місцевої влади ‑** це налагодження ефективної взаємодії органу місцевого самоврядування з інститутами громадянського суспільства, що повинна базуватися на партнерстві, взаємній зацікавленості у досягненні цілей, пов’язаних з процесом демократизації всіх сфер державного управління та суспільного життя, соціально-економічним та духовним прогресом, всебічним забезпеченням захисту прав і свобод людини та громадянина.

**Цільова програма сприяння розвитку громадянського суспільства у м.Бахмуті на 2017-2020 роки -** це сукупність взаємопов'язаних завдань і заходів, узгоджених за строками та ресурсним забезпеченням з усіма задіяними виконавцями, спрямованих на розв'язання найактуальніших проблем розвитку громадянського суспільства у місті Бахмуті, реалізація яких здійснюється за рахунок коштів міського бюджету та інших залучених ресурсів і є складовою щорічної Програми економічного і соціального розвитку міста Бахмута на відповідний рік.

**РОЗДІЛ 2**

**ВИЗНАЧЕННЯ ОСНОВНИХ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

Станом на 01.01.2017 року в місті Бахмуті зареєстровано 164 громадські організації, з яких: 48 спортивних, 11 ветеранських, 9 молодіжних, 7 громадських організацій інвалідів, 5 козацьких, 6 нацменшин, 4 жіночі, 6 професійних, 6 творчих, 7 організацій кооперативів, 55 іншого спрямування. Також на території міста здійснюють свою роботу 8 профспілкових організацій, 132 ОСББ та 57 органів самоорганізації населення.

Формування в Україні громадянського суспільства відбувається досить повільним шляхом.

Розбудова громадянського суспільства в Україні має орієнтуватися на європейські стандарти забезпечення та захисту прав і свобод людини, зокрема впровадження практики належного врядування, доброчесності, відкритості, прозорості та підзвітності інститутів влади, створення умов для різноманіття суспільних інтересів, у тому числі економічних, екологічних, соціальних, культурних, релігійних, територіальних тощо.

Утвердження громадянського суспільства як гарантії демократичного розвитку України визначено одним із напрямків її внутрішньої політики. Активне, впливове і розвинене громадянське суспільство є важливим елементом будь-якої демократичної держави та відіграє одну з ключових ролей у впровадженні нагальних суспільних змін і належного врядування, в управлінні державними справами і вирішенні питань місцевого значення, розробці і реалізації ефективної державної політики у різних сферах, утвердженні відповідальної перед людиною правової держави, розв'язанні політичних, соціально-економічних та гуманітарних проблем.

На сьогодні існують активні організації, що реалізовують інтереси окремих груп населення, які вони представляють, проте їх ще мало й вони функціонують далеко не у всіх сферах. Зокрема, в місті Бахмуті можна назвати лише декілька громадських організацій, що формують міську громадську політику, здатні доносити до населення та влади різних рівнів свою позицію.

Не дивлячись на те, що кількість інститутів громадянського суспільства постійно зростає, громадська активність залишається низькою, це обумовлюється рівнем кадрової, інтелектуальної, фінансової та інституційної спроможності громадських організацій. Залишаються актуальними питання підвищення рівня громадянської просвіти, розвиток волонтерського руху, ознайомлення населення міста зі сферою сприяння розвитку громадянського суспільства.

До основних причин низького розвитку громадянського суспільства належать наступні:

- відсутність усталеної демократичної практики участі громадян у вирішенні місцевих проблем;

- несформованість громадянської культури, низький рівень усвідомлення соціумом таких базових понять як громадянське суспільство, демократія, права людини та верховенство закону, розподіл влади, узгодження інтересів, повага до прав меншин;

- правовий нігілізм громадян, незнання законів, своїх конституційних прав та обов'язків;

- відсутність цілісного розуміння суспільної ролі ІГС;

- не систематичність діяльності ІГС, залежність їх активності від проектно-грантової діяльності, міжнародного або бюджетного фінансування;

- відсутність обґрунтованих пріоритетів в діяльності значної кількості ІГС, відірваність від місцевої специфіки;

- відсутність сталої практики публічного звітування ІГС перед своїми членами та місцевою громадою за результатами діяльності;

- низький рівень присутності ІГС в інформаційному просторі міста, відсутність публічних програм діяльності ІГС;

- низький рівень фінансування ініціатив ІГС мешканцями міста, малим та середнім бізнесом;

- низький рівень знань ІГС механізмів залучення та управління фінансовими ресурсами;

- відсутність практики проведення міською радою моніторингу та оцінювання ефективності використання бюджетних ресурсів.

Сьогодні в Україні забезпечене нове сприятливе законодавче поле для створення, діяльності та розвитку інститутів громадянського суспільства, а саме: закони України «Про громадські об’єднання», «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності», «Про органи самоорганізації населення», «Про благодійну діяльність та благодійні організації», «Про доступ до публічної інформації», «Про засади внутрішньої ї зовнішньої політики» в основу яких покладено ліберальні європейські стандарти.

Указом Президента України від 26 лютого 2016 року № 68/2016 «Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні» затверджена Національна стратегія сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016 – 2020 роки.

Інструментом підтримки взаємодії влади та громадськості стане Цільова програма сприяння розвитку громадянського суспільства у м. Бахмуті на 2017-2020 роки, яка охоплює комплекс заходів діяльності Бахмутської міської ради щодо співпраці з інститутами громадянського суспільства, які беруть активну участь у соціально-економічному та суспільно-політичному житті міста.

**РОЗДІЛ 3**

**ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ, ОБСЯГІВ ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКІВ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Виконання Програми передбачає проведення впродовж 2017 - 2020 років заходів, спрямованих на залучення ІГС та громадськості до процесів формування та реалізації державної і регіональної політики, зокрема шляхом впровадження постійно-діючої інформаційно-просвітницької кампанії; вироблення прозорих механізмів підтримки Бахмутською міською радою суспільно-корисної діяльності ІГС через впровадження механізму розширення участі ІГС міста Бахмута в процесах впровадження та реалізації владних повноважень органом місцевого самоврядування.

Основними шляхами вирішення питань в межах Програми є:

- удосконалення нормативно-правових актів з питань діяльності інститутів громадянського суспільства в місті Бахмуті;

- створення прозорих механізмів фінансової підтримки ІГС з боку міської влади;

- налагодження комунікацій між місцевою владою, інститутами громадянського суспільства та суб’єктами господарювання;

- сприяння розвитку ІГС, їх «горизонтальній» взаємодії, поінформованості, обміну досвідом;

- впровадження спільних заходів з інститутами громадянського суспільства з нагоди державних свят, пам’ятних дат;

- створення дієвого інформаційного простору по висвітленню діяльності місцевої влади та ІГС;

- проведення соціологічних досліджень та вивчення громадської думки мешканців міста;

- проведення конкурсу проектів місцевого розвитку;

- проведення спеціальних навчань з питань сприяння розвитку громадянського суспільства.

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету у сумі 2759,1 тис.грн. та коштів з інших джерел фінансування у сумі 96,5 тис.грн.

Програма передбачає залучення коштів з інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством України.

Строк виконання Програми – чотири роки (2017 – 2020 роки).

**РОЗДІЛ 4**

**МЕТА ПРОГРАМИ**

Метою Програми є: створення сприятливих умов для подальшого розвитку громадянського суспільства в м.Бахмуті, підвищення ефективності комунікації місцевої влади з інститутами громадянського суспільства для задоволення потреб розвитку міста; забезпечення участі представників громадянського суспільства м. Бахмута у формуванні та реалізації державної і регіональної політики; стимулювання громадської активності; зміцнення громадянського суспільства на засадах впровадження принципів належного врядування з урахуванням конкретних особливостей історико-культурного та соціально-економічного розвитку міста і регіону; досягнення європейських стандартів забезпечення та захисту прав і свобод людини та громадянина; сприяння розвитку громадської активності на території м.Бахмут.

**РОЗДІЛ 5**

**ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ**

Основними завданнями реалізації Програми є:

- створення на місцевому рівні сприятливих правових та інших умов діяльності ІГС шляхом прийняття відповідних нормативно-правових актів;

- впровадження прозорих механізмів підтримки місцевою владою діяльності ІГС у процесі реалізації ними соціально значущих ініціатив;

- проведення навчально-методичних семінарів та тренінгів для посадових осіб Бахмутської міської ради та представників ІГС щодо механізмів участі громадськості у формуванні та реалізації державної, регіональної політики;

- надання на конкурсних засадах фінансової підтримки для реалізації соціальних проектів громадським, благодійним організаціям, творчим спілкам на вирішення завдань регіональної політики, відповідно до Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка, затвердженого Постановою КМУ від 12.10.2011 року № 1049;

- реалізація регіональної політики, спрямованої на залучення громадян, великого, малого та середнього бізнесу до виконання соціально значущих ініціатив.

Основні заходи Цільової програми сприяння розвитку громадянського суспільства у місті Бахмуті на 2017 – 2020 роки за напрямами діяльності наведені у Додатку 1.

**РОЗДІЛ 6**

**ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ**

Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації заходів Програми, становить 2855,6тис. грн.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету та інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством України.

Управління, відділи Бахмутської міської ради та організації, що беруть участь у виконанні Програми, діють у межах кошторисів, передбачених на здійснення їх основної діяльності.

Ресурсне забезпечення Програми наведено у Додатку 2.

**РОЗДІЛ 7**

**ОЧІКУВАННІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Реалізація Програми дозволить:

- розвинути мережу інститутів громадянського суспільства, зміцнити їх авторитет та вплив на вирішення суспільно вагомих проблем;

- створити сприятливі умови для впровадження громадських ініціатив;

- підвищити ефективність та прозорість використання коштів міського бюджету на фінансування заходів громадських об’єднань;

- забезпечити відкритість, прозорість у діяльності влади;

- підвищити рівень взаємної довіри та взаємодії між місцевою владою та ІГС;

- підвищити рівень довіри жителів міста до місцевої влади, місцевих осередків інститутів громадянського суспільства;

- зміцнити дух патріотизму, національно-державної свідомості суспільства;

- підвищити рівень громадянської культури, активізувати участь громадян у житті територіальної громади, діяльності інститутів громадянського суспільства, формуванні та реалізації державної політики;

- розвивати волонтерський рух, благодійництво і меценатство.

Показники результативності Програми наведені у Додатку 3.

**РОЗДІЛ 8**

**КООРДИНАЦІЯ ТА МОНІТОРИНГ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Поточну координацію за виконанням Програми здійснює відділ внутрішньої політики Бахмутської міської ради.

Громадський супровід виконання Програми здійснює Громадська рада при виконавчому комітеті Бахмутської міської ради.

Управління і відділи Бахмутської міської ради, які є відповідальними за виконання передбачених Програмою заходів, забезпечують їх реалізацію у повному обсязі та у визначені терміни, щороку подають до відділу внутрішньої політики Бахмутської міської ради відповідну інформацію про реалізацію заходів Програми. Відділ внутрішньої політики Бахмутської міської ради подає щороку узагальнену інформацію про виконання Програми на розгляд Бахмутській міській раді, Громадській раді при виконавчому комітеті Бахмутської міської ради та забезпечує оприлюднення шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Бахмутської міської ради

Моніторинг виконання Програми.

Відповідальний виконавець Програми один раз на рік проводить моніторинг стану виконання Програми за такими показниками:

* обсяг бюджетних коштів, витрачених на реалізацію заходів Програми;
* обсяг позабюджетних коштів, залучених для реалізації заходів Програми;
* відповідність вжитих заходів запланованим;
* фактичні результативні показники виконання Програми та їх відповідність запланованим результатам;
* рівень зацікавленості та задоволення діяльністю, що здійснюється в рамках Програми;
* якісні та кількісні показники щодо проведених консультацій з громадськістю, рекомендацій від ІГС, які були враховані місцевою владою;
* кількість проектів ІГС, спрямованих на вирішення пріоритетних завдань місцевої політики, що реалізуються за рахунок коштів міського бюджету та за рахунок інших джерел фінансування;
* обсяги коштів з інших джерел фінансування, спрямованих на вирішення місцевих проблем, які залучені за результатами спільних заходів органів місцевого самоврядування та ІГС;
* динаміка показників участі населення міста у діяльності ІГС та довіри населення міста до ІГС.

*Проект Цільової програми сприяння розвитку громадянського суспільства у м.Бахмуті на 2017-2020 роки розроблений робочою групою з розробки Цільової програми сприяння розвитку громадянського суспільства у м.Бахмуті на 2017-2020 роки, затвердженої розпорядженням міського голови від 24.03.2017 № 54 рр*

**Начальник відділу внутрішньої**

**політики Бахмутської міської ради С.А. Кудрявих**

**Керуючий справами виконкому**

**Бахмутської міської ради Т.І. Недашковська**