

****



**Стратегія розвитку Бахмутської міської ОТГ на період до 2027 року**

**Бахмутська міська ОТГ, 2020 рік**

м.Бахмут



Стратегія розвитку Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади на період до 2027 року розроблена за технічної допомоги та методичної підтримки проєкту USAID «Економічна підтримка Східної України» (виконавець DAI Global LLC.) згідно з Меморандумом про співробітництво між проєктом та Бахмутською міською радою.



Стратегія розвитку Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади на період до 2027 року виконана завдяки підтримці американського народу, здійснена через Агентство США з міжнародного розвитку. Зміст стратегічного документу не обов’язково відображає думку USAID або Уряду США.

**Зміст**

[І. Вступ 5](#_Toc29047301)

[ІІ. Методологія розробки Стратегії 7](#_Toc29047302)

**ІІІ. Коротка характеристика громади** **11**

**IV. Обгрунтування стратегічного вибору 14**

[V. Стратегічне бачення 16](#_Toc29047303)

[VI. Результати SWOT - аналізу 17](#_Toc29047304)

[VIІ. Стратегічні напрями (критичні питання) розвитку 22](#_Toc29047305)

[VIІ.1. А. Громада успішного бізнесу та сільського розвитку 23](#_Toc29047306)

[Стратегічна ціль А.1. Створення ефективної системи підтримки та надання послуг для бізнесу 26](#_Toc29047307)

[Стратегічна ціль А.2. Сільський розвиток, орієнтований на зростання доданої вартості виробництва кінцевих продуктів 28](#_Toc29047308)

[Стратегічна ціль А.3. Формування екосистеми інноваційного підприємництва та партнерств 31](#_Toc29047309)

[Стратегічна ціль А.4. Маркетинг території громади та залучення інвестицій 34](#_Toc29047310)

[VIІ.2. В. Безпечний, комфортний, енергозберігаючий життєвий простір громади 37](#_Toc29047311)

[Стратегічна ціль В.1. Енергоефективна політика та інфраструктура 40](#_Toc29047312)

[Стратегічна ціль В.2. Енергоефективний житловий фонд та чисте довкілля 43](#_Toc29047313)

[Стратегічна ціль В.3. Громадська безпека території громади 45](#_Toc29047314)

[VIІ.3. С. Гендерно - орієнтована громада ефективного врядування та талановитої молоді 47](#_Toc29047316)

[Стратегічна ціль С.1. Підвищення ефективності врядування та молодіжного лідерства 50](#_Toc29047317)

[Стратегічна ціль С.2. Інклюзивний здоров’я зберігаючий простір та спосіб життя 53](#_Toc29047318)

[Стратегічна ціль С.3. Формування сучасного інклюзивного освітньо – культурного простору для розвитку 55](#_Toc29047319)

[VII.4. D. Гостинна старовинна столиця Донбасу – модерновий простір розвитку туризму та дозвілля 60](#_Toc29047320)

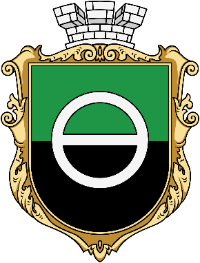
[Стратегічна ціль D 1. Створення сучасних просторів активного відпочинку «Бахмут модерновий» 62](#_Toc29047321)

[Стратегічна ціль D.2. Розвиток туризму в системі рекреаційної дестинації Бахмут - Слов’янськ – Святогірськ 63](#_Toc29047322)

[VIII. Узгодження основних положень Стратегії з іншими стратегічними документами регіону 67](#_Toc29047323)

[IX. Моніторинг та оцінка впровадження Стратегії 70](#_Toc29047324)

**Х. План заходів з реалізації Стратегії розвитку Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади на 2020-2022 роки 76**





**Bakhmut**



**ПАНІ ТА ПАНОВЕ!**

Стратегія розвитку Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади - 2027 надзвичайно важливий стратегічний документ для нашої громади. Реформи, які активно впроваджуються в нашій державі вимагають визначення пріоритетів, стратегічних цілей і завдань діяльності в новому ракурсі.

Продовжуючи позитивну, багатовимірну трансформацію бачення розвитку громади, ми зосередимо наші дії на чотирьох пріоритетах, які підвищать якість життя, привабливість громади для молоді та жителів, забезпечать розвиток підприємництва та економічне зростання.

Виконання цілей, завдань, досягнення стратегічного бачення дозволить Бахмутській громаді стати інноваційною, активною спільнотою.

Розробка Стратегії розвитку громади була проведена відповідно до принципу соціальної участі. Я впевнений, що тільки амбітні цілі розвитку, відібрані на основі діалогу за участю різних кіл громади, забезпечать подальше зростання нашої громади.

Я сердечно дякую всім, хто відповів на наше запрошення і взяв участь в процесі розробки Стратегії: підприємцям, науковцям, громадським лідерам, працівникам місцевої ради, мешканцям сільських територій, які приєдналися до нашої громади, депутатам та експертам, і просто жителям громади, які брали участь в громадських обговореннях та консультаціях під час стратегічного планування.

Міський голова Олексій Рева

# І. Вступ

Стаття 3 Конституції України встановлює «Людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю». Саме тому будь-яка політика на місцевому та національному рівні в Україні має спрямовуватись на людину, на задоволення її інтересів, створення умов для її повноцінного розвитку, безпечного та комфортного середовища для проживання.

**Метою Стратегії розвитку** Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади є – підвищення рівня життя населення в згуртованій, розумній, конкурентоспроможній і демократичній громаді, орієнтованій на людину.

Стратегію розвитку Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади розроблено у відповідності до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регіональної політики», Постанови Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2015 року № 932 «Про затвердження Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів», [наказу Міністерства регіонального розвитку](http://www.minregion.gov.ua/wp-content/uploads/2016/05/Nakaz-Minregionu-79_31.03.16.pdf) [від 31.03.2016 № 79 «Про затвердження Методики розроблення, проведення моніторингу та](http://www.minregion.gov.ua/wp-content/uploads/2016/05/Nakaz-Minregionu-79_31.03.16.pdf) [оцінки результативності реалізації регіональних стратегій розвитку та планів заходів з їх](http://www.minregion.gov.ua/wp-content/uploads/2016/05/Nakaz-Minregionu-79_31.03.16.pdf) [реалізації»,](http://www.minregion.gov.ua/wp-content/uploads/2016/05/Nakaz-Minregionu-79_31.03.16.pdf) проєкту Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2027 року, проєкту Стратегії розвитку Донецької області на період до 2027 року.

Впродовж дії Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року в Україні було створено юридичну основу для стратегічного планування та фінансування регіонального розвитку, а децентралізація, яка успішно реалізовується з 2015 року, створила нові можливості для розвитку новостворених об‘єднаних територіальних громад щодо кращої мотивації та стимулювання місцевого економічного розвитку.

Попри це, ще не відбулось реальної конвертації нових можливостей для розвитку громад у кращу якість життя людини незалежно від місця її проживання чи перебування, так само не є відчутних змін у стабілізації відносин між різними українськими регіонами, у зменшенні міжрегіональної та внутрішньо регіональної асиметрії у розвитку, у якості життя людини.

Військові дії, які продовжуються на Донбасі, втрата української юрисдикції над Автономною республікою Крим, містом Севастополем, значної частини Донецької та Луганської областей, фактичне припинення транзиту через україно-російський кордон, втрата традиційних ринків, поява значних територій в зоні розмежування на Донбасі із ризиками ведення господарської діяльності, значна кількість вимушено переміщених осіб – всі ці проблеми суттєво впливають не тільки на регіони, які безпосередньо межують із зоною розмежування чи з РФ, вони зачіпають весь внутрішній український ринок і торкаються кожного українця.

До цього додаються проблеми погіршення демографічної ситуації в більшості українських регіонів та в Україні в цілому, відтоку робочої сили за межі держави, що ще більше обмежує можливості для економічного зростання окремих громад і цілих регіонів.

Бюджетна децентралізація, яка привела до суттєвого перерозподілу бюджетних ресурсів на користь місцевого самоврядування, на даному етапі себе вичерпала і тепер на перший план виходить завдання економічного зростання, збільшення внутрішнього валового продукту, покращення зайнятості населення, створення умов для припинення відтоку молоді та трудових мігрантів. Саме це може дати досить швидке зростання якості життя людини незалежно де вона народилась, де проживає зараз і де буде мешкати у майбутньому.

Фінансування заходів і проєктів Стратегії розвитку громади здійснюватиметься за рахунок міського бюджету, міжбюджетних трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам, фінансових ресурсів суб’єктів регіональної політики, державних та приватних партнерів на принципах державно-приватного партнерства, міжнародних інституцій, капітальних видатків державного бюджету, державних цільових програм, угод щодо регіонального розвитку, програм і заходів, включаючи інвестиційні програми (проєкти), що реалізуються за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку.

За підтримки міжнародних донорських організацій може бути забезпечено реалізацію проєктів з підвищення науково-технічного потенціалу, розвитку підприємництва, демократизації процесів управління, гендерного бюджетування та підвищення ролі жінок в процесах управління громадою, тимчасового розміщення та розселення переміщених осіб, їхньої інтеграції у приймаючих громадах. Ці проєкти є частиною довгострокової підтримки країн ЄС, США, Канади та інших країн світу.

Стратегія спрямована на економічний розвиток як процес стратегічного партнерства, який допомагає прискоренню зростання продуктивності місцевої економіки через стимулювання інвестицій у нові та існуючі підприємства з високим потенціалом до зростання, створення умов для цього розвитку на тривалий період. Економічний розвиток спрямований на виробництво найбільшої кількості благ і створення максимальної кількості робочих місць за рахунок реалізації переваг конкурентоспроможності, яка полягає у динамічному й більш стабільному розвитку у порівнянні з іншими громадами та регіонами, у розвитку місцевих фірм, що перемагають своїх конкурентів з інших регіонів (зі збуту, експорту, продуктивності, доходах) та джерелом якої є місцеві умови для ведення бізнесу – сприятливе бізнес-середовище.

Обґрунтування положень Стратегії розвитку громади здійснено на основі статистичних показників розвитку України, Донецької області та аналітичної й оперативної інформації управлінь і відділів міськвиконкому, аналітичних досліджень і прогнозних розрахунків, чинних законодавчих і нормативних актів Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України, місцевих органів влади з урахуванням міжнародних правових актів і міжнародних угод.

Розпорядженням міського голови від 20.05.2019 № 88 рр., з метою розробки Стратегії розвитку громади створено Робочу групу зі стратегічного планування за участі представників управлінь і відділів міськвиконкому, сільських рад, депутатів міської ради, керівників підприємств і установ, підприємців, представників громадських асоціацій, незалежних експертів.

Перше засідання Робочої групи відбулося 24 травня 2019 року, на якому учасники ознайомилися з методологією процесу розробки Стратегії розвитку громади, обговорили Дорожню карту її розробки на весь період роботи, визначили обсяги необхідної інформації та джерела для формування Профілю громади, а також обговорили методологію проведення опитування керівників підприємств і підприємців, лідерів та мешканців громади.

В процесі розробки Стратегії експерти та консультанти Проєкту «Економічна підтримка Східної України» USAID здійснювали методичне забезпечення, експертний аналіз даних і результатів досліджень, отриманих під час здійснення процесу планування, забезпечували надання консультаційних послуг з питань, які належать до усіх аспектів стратегічного планування.

# 

# ІІ. Методологія розробки Стратегії

При всій різноманітності моделей і методів стратегічного планування, вони мають три великі блоки, притаманні будь-якому проєктному циклу: аналіз – планування – впровадження, для яких, за необхідністю, завжди передбачається можливість ітерації, тобто повторення по колу, але на якісно новому рівні.

Під час розробки Стратегії розвитку Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади до 2027 року (далі-Стратегія) та Плану її реалізації використано методологію, яка складається з 6 логічних етапів: 1) Організація роботи зі стратегічного планування; 2) Аналіз середовища та факторів розвитку територіальної громади; 3) Визначення бачення, сценарію і напрямів розвитку громади; 4) Розробка планів дій (Плану реалізації Стратегії); 5) Громадське обговорення та ухвалення Стратегії та Плану її реалізації; 6) Впровадження і моніторинг Стратегії.

Прогнози, моделювання сценаріїв розвитку

Бачення

SWOT-аналіз

Стратегічний вибір

Плани дій (цілі, завдання)

Проєкти та заходи

Дослідження та стратегічний аналіз середовища

Профіль громади

Соціологічні дослідження

Громадське обговорення та сприйняття громадою

Ухвалення міською радою

Розробка цільових і галузевих програм

Структура управління

Моніторинг і оцінка

Перегляд і коригування

**Впровадження**

**Аналіз**

**Планування**

**Рис. 1. Схема процесу розробки Стратегії**

Для передбачення та запобігання появі негативних екологічних впливів на довкілля, які можна очікувати в результаті впровадження Стратегії, використовується Стратегічна екологічна оцінка (СЕО). СЕО – системний і запобіжний процес аналізу впливу на довкілля запропонованих проєктів документів розвитку стратегічного характеру. Після визначення можливих позитивних і негативних впливів, у разі необхідності, Стратегію розвитку громади можна доопрацювати для подальшого розширення позитивних впливів і зменшення можливих негативних впливів. СЕО сприяє ефективній реалізації ініціатив з місцевого розвитку, забезпечуючи інтеграцію пріоритетів екологічної збалансованості до розвиткових ініціатив.

**Етап 1: Організація роботи зі стратегічного планування**

**Робоча група зі стратегічного планування (РГ)**

Розпорядженням міського голови визначено групу осіб, яких було запрошено до роботи над Стратегією, які ухвалювали всі рішення, необхідні для розвитку громади. Саме на засіданнях Робочої групи були презентовані, обговорювались усі напрями роботи та ухвалювались відповідні рішення. Склад РГ сформований із представників міської ради та її виконавчих органів, старост, які представляють старостинські округи об’єднаної громади, представників приватних компаній (великих, середніх, малих підприємств і приватні підприємці), членів громадських організацій, громадських діячів. Також до складу робочої групи включено активістів, які забезпечують гендерну рівність в громаді та сприяють охороні довкілля. Створення саме такого типу партнерства стає вагомим чинником, який підвищує якість та цінність кінцевих матеріалів і зміцнює ймовірність того, що проєкти, які включено до Стратегії, будуть впроваджені, а цілі, визначені у ній, будуть реалізовані. З метою більш детального опрацювання матеріалів, а саме: SWOT – аналізу, дерева цілей та технічних завдань, можливо проведення тематичних підгруп із залученням додаткової кількості спеціалістів місцевої ради, підприємців та громадськості.

**Етап 2: Аналіз середовища та чинників розвитку територіальної громади**

**Профіль громади**

Інформаційною основою для планування розвитку територіальної громади є базовий документ - аналітично-описова частина Стратегії. Аналітично-описова частина має назву Профіль громади та розміщується у додатку до Стратегії. У Профілі громади виконаний аналіз кількості, якості та динаміки зміни основних показників економіки, демографічних процесів, ресурсів громади. Для аналізу необхідно бачити стійкі тенденції, отже доцільна наявність показників не менше ніж за 5 років. Після кількісного аналізу були сформульовані якісні висновки. Профіль громади став важливим чинником для членів Робочої групи при обговоренні й досягненні консенсусу щодо критичних проблем, які стоять перед громадою. Аналітичні матеріали Профілю громади також використовувалися в SWOT - аналізі, підготовці дерева цілей та технічних завдань.

**Проведення опитування думки представників громадськості й бізнесу**

Дослідження думки представників місцевого бізнесу стало обов’язковим елементом аналізу середовища в процесі стратегічного планування. Зібрана інформація зведена до єдиного документу – звіту про результати опитування, який відображає консолідовану думку представників місцевої влади, ділових кіл і громадськості. Корисним стало проведення опитування щодо ставлення представників громади до планів, напрямів розвитку, пріоритетних галузей економіки та бажання співпрацювати в рамках роботи над зміцненням місцевої економіки.

Проведене опитування депутатів міської ради, представників комунальних підприємств, установ та організацій доповнило результати досліджень стосовно трансформації бачення розвитку громади.

Проведене опитування мешканців громади також було корисним в процесі визначення можливих змін в процесі трансформації розвитку громади.

**Розробка SWOT-аналізу**

Зовнішній аналіз – оцінка основних загроз і можливостей, що визначаються зовнішнім щодо громади середовищем і внутрішній аналіз – аналіз сильних і слабких сторін громади, забезпечують визначення основних проблем розвитку територіальної громади. Добре розуміння цих чотирьох аспектів ситуації в громаді допомагає точніше спрямувати планування заходів з прискорення розвитку громади на максимально можливе використання сильних сторін, виправлення слабких сторін, використання наявних можливостей і усунення загроз. SWOT-аналіз проводився в цілому по громаді та в розрізі визначених пріоритетних напрямів його розвитку.

**Етап 3: Визначення бачення, сценарію і напрямів розвитку громади**

**Складання стратегічного бачення**

Аналіз внутрішнього й зовнішнього середовища територіальної громади та розробка *бачення* виконувались паралельно, що забезпечило відображення в Стратегії очікувань основних зацікавлених сторін. На практиці, процес стратегічного планування Робочою групою починався з визначення *бачення* бажаного стану територіальної громади у майбутньому. Бачення бажаного майбутнього територіальної громади – це образ, що має оволодіти всією громадою й надихати її. Бачення майбутнього територіальної громади було ретельно обговорено і затверджено РГ, а також донесено до всіх громадян громади.

**Згода щодо напрямів і пріоритетів розвитку громади**

Після відповідного аналізу, на засіданні РГ обговорювалися аналітичні матеріали та їх результати. На цьому засіданні досягався консенсус щодо пріоритетів розвитку, що є визначальними для громади. Бажана «траєкторія» розвитку, що мала привести громаду до *бачення*, складалася з низки стратегічних напрямів розвитку, які мають відповідати не тільки *баченню* розвитку, але й базуватись на проведеному аналізі її розвитку та перевагах, ресурсах і визначальних можливостях.

Стратегічні напрями на бажаній «траєкторії» розвитку вказують на шляхи досягнення саме цього стратегічного *бачення*. З визначенням напрямів розвитку було продовжено процес свідомого вибору конкретних способів, системи цілей і результатів розв'язання визначених проблем, реалізації можливостей. Кожен зі стратегічних напрямів конкретизувався у стратегічних і оперативних цілях.

**Етап 4: Розробка планів дій (Плану реалізації Стратегії)**

На наступному етапі стратегічного планування за кожним із визначених напрямів розвитку розроблялися стратегічні (загальні) цілі, на основі яких формулювалися цілі нижчого порядку – оперативні цілі.

Стратегічні цілі виходили зі стратегічного *бачення* й стратегічних напрямів і утворювали рамки, в яких приймалися рішення щодо конкретних цілей і заходів. Сукупність стратегічних цілей відповідала конкретному стратегічному напряму.

**Стратегічне бачення**

**Стратегічний   
напрям A**

**Стратегічний   
напрям В**

**Стратегічний   
напрям С**

**Стратегічна ціль A.1**

Завдання / Проєкт

Завдання / Проєкт

Завдання / Проєкт

**Стратегічна ціль В.1**

**Стратегічна ціль С.**

Оперативна ціль A.1.1.

Оперативна ціль В.1.1.

Оперативна ціль С.1.1.

**Рис. 2. Схема побудови Стратегії**

Оперативні цілі показували, як необхідно проводити зміни та визначати стратегічні цілі кількісно, показували терміни виконання, конкретних виконавців, результат виконання, обсяги та джерела фінансування, конкретні заходи. За кожною оперативною ціллю розроблялася низка проєктів, що відображають, які заходи необхідно здійснити, якого результату необхідно досягти, хто є відповідальним за реалізацію даного проєкту, хто є виконавцем і співвиконавцем конкретного заходу, який строк виконання, який обсяг прогнозованих коштів необхідно залучити та з яких джерел їх можна отримати для реалізації даного проєкту.

План дій/План реалізації Стратегії презентувався перед членами РГ, яка його затвердила.

**Етап 5: Громадське обговорення та ухвалення Стратегії та Плану її реалізації**

Склавши Стратегію розвитку та План її реалізації включно з Планом моніторингу виконання, РГ ініціювала проведення громадського обговорення. Після проведення громадського обговорення допрацьовані проєкти документів подавалися на розгляд і ухвалення міській раді в якості політики громади.

**Етап 6: Моніторинг і впровадження Стратегії**

Управління впровадженням Стратегії повинно складатися з двох частин. Перша політична складова декларує бажання досягти цілі, ухвалювати рішення та розподіляти повноваження щодо виконання завдань. У другій частині повинно йтися про виконавчі органи, які виконуватимуть проєкти.

Система моніторингу має включати: орган з моніторингу (необхідно створювати з врахуванням особливостей територіальної громади); документ (Положення) про систему моніторингу виконання Стратегії (у Стратегії є окремий розділ з описанням системи моніторингу її впровадження); систему індикаторів (результатів) виконання Стратегії (кількісні та якісні показники / індикатори).

**Визначення органів, відповідальних за реалізацію Стратегії**

Для забезпечення належного рівня відповідальності за реалізацію Стратегії, необхідно створити інституцію, яка би займалась її впровадженням. Забезпечення впровадження – це управлінське завдання, яке передбачає контроль за діяльністю численних організацій, які задіяні у процесі виконання проєктів та заходів Стратегії. Цим має займатись Комітет з управління впровадженням, створений з представників місцевої ради, бізнесу та громадськості. Ця група добре організованих професіоналів уособлює політичну волю реалізувати заплановані зміни.

**Система індикаторів оцінки ефективності впровадження Стратегії**

У системі стратегічного планування моніторинг і оцінка є заключним етапом розробки Стратегії та здійснюються протягом усього періоду її впровадження. Інструментом моніторингу є система комплексних показників (індикаторів), які відображають як ефективність виконання конкретних завдань, так і засвідчують їхню відповідність стратегічним цілям Стратегії розвитку громади.

Система моніторингу ефективності виконання Стратегії передбачає багаторівневу ієрархічну модель системи індикаторів.

**ІІІ. Коротка характеристика громади**

*Бахмутська міська об'єднана територіальна громада* (далі - Бахмутська міська ОТГ), *розташована* в північно-східній частині Донецької області, на плато [Донецького кряжу](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BA%D1%80%D1%8F%D0%B6), яке прорізає річка [Бахмутка](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B0%D1%85%D0%BC%D1%83%D1%82%D0%BA%D0%B0) з правою притокою [Каменуватого Яру](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%83%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B9_%D0%AF%D1%80).

*Територія* Бахмутської міської ОТГ складає 435,991 кв.км.

Бахмутська міська ОТГ *утворена* в червні 2019 року шляхом приєднання до м.Бахмут 5 сільських рад. До її складу входять 19 населених пунктів: м.Бахмут та смт.Красна Гора (Бахмутська міська рада), с.Іванівське, с.Андріївка, с.Берхівка, сел.Хромове, с.Кліщіївка (Іванівська сільська рада), сел.Опитне, сел.Зеленопілля, сел.Ягідне, с.Іванград (Опитненська сільська рада), с.Зайцеве, с.Вершина, с.Весела Долина (Зайцівська сільська рада), с.Покровське, с.Нова Кам’янка (Покровська сільська рада), с.Клинове, с.Відродження, с.Мідна Руда (Клинівська сільська рада).

*Адміністративний центр* громади - місто Бахмут.

Місто Бахмут розміщене за 3 км від автостради [E40](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B2%D1%82%D0%BE%D1%88%D0%BB%D1%8F%D1%85_E40): [М03](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B2%D1%82%D0%BE%D1%88%D0%BB%D1%8F%D1%85_%D0%9C_03) ([Київ](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B8%D1%97%D0%B2) — [Харків](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%B0%D1%80%D0%BA%D1%96%D0%B2) — п.п. [Довжанський](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%BE%D0%B2%D0%B6%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9)), за 89 кілометрів на північний схід від [Донецька](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D1%8C%D0%BA), на відстані 55 км від міста Краматорська.

За сім кілометрів від міста проходить [канал Сіверський Донець — Донбас](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%BB_%D0%A1%D1%96%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D1%8C_%E2%80%94_%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B1%D0%B0%D1%81), який має велике значення для водопостачання міста. Канал побудований у 1953 —1958 рр.

Громада межує з Соледарською міською об’єднаною територіальною громадою, Сіверською об’єднаною територіальною громадою, м.Часів Яр та Бахмутським та Костянтинівським районами Донецької області.

*Історія* міста має глибоке коріння і веде відлік з 1571 року. Саме у цей час була створена Бахмутська сторожа – шоста за рахунком з семи.

У 1701 році створена нова фортеця, утворене місто отримало назву Бахмут. У 1707 – 1708 роках Бахмут – один із центрів повстання Кіндрата Булавіна на Дону. У 1721 році експедицією на чолі з Григорієм Капустіним недалеко від міста Бахмута були відкриті поклади кам'яного вугілля.

У 70-ті роки XIX століття будується скляний, цвяхово-костильний, алебастровий і цегельний заводи. З 1879 року починають будуватися соляні шахти франко-бельгійським і франко-німецьким акціонерними товариствами.

Наприкінці XIX століття місто стало великим торговельним центром, у ньому чотири рази на рік проходили Бахмутські ярмарки, традиція яких відновилася в 1999 році під назвою «Бахмутський шлях». 25 листопада 1920 року Бахмут став центром Донецької губернії. У 20-х роках в місті діяло 12 промислових підприємств.

У 2015-2016 роках в місті було зареєстровано понад 110 тисяч переселенців з районів, охоплених бойовими діями. Розгорнувся потужний волонтерський рух на допомогу українській армії та всім постраждалим від бойових дій. Бахмут належить до ліги історичних міст України. Місто впевнено займає провідне місце у Всеукраїнській мережі міст стійкого розвитку, вважається одним з найкрасивіших міст у країні.

*Економіка* громади диверсифікована. Виробничий потенціал громади представлений підприємствами:

ПрАТ «Артвайнері» – одне з найбільших підприємств в Європі і за рівнем технологічної оснащеності і виробничої потужності, впевнено займає місце в десятці найбільших світових виробників ігристих вин за класичною технологією. Доля експорту в обсязі реалізованої продукції складає 3,4%. Активно співпрацює з зарубіжними партнерами з Германії, Іспанії, Ізраїлю, Австрії, Казахстану, Білорусії, Грузії, Канади, Чехії.

ПрАТ «ФІТОФАРМ» - національна фармацевтична компанія, яка входить в ТОП-10 фармвиробників України за обсягом реалізованої продукції. Крім внутрішнього ринку, компанія здійснює експорт препаратів власного виробництва в Прибалтику, Грузію, Азербайджан, Молдову, Таджикистан та активно співпрацює з зарубіжними партнерами з Італії, Іспанії, Швейцарії, Латвії, США, Єгипту, Кореї та інших країн.

ТДВ «СІНІАТ» - підприємство по видобутку гіпсового каменю, виробництву гіпсу будівельного, гіпсокартону. Частка експорту складає 5%. Основними зарубіжними партнерами є Молдова та Польща.

ТОВ «Завод кольорових металів» - провідне підприємство металургії України і один з найбільших виробників кольорового прокату в країнах СНД і далекого зарубіжжя. Основний вид діяльності - виробництво міді. Частка експорту в загальному обсязі реалізації складає 67,7%. Підприємство здійснює експорт продукції у країни СНД, далекого зарубіжжя: Францію, Італію, Німеччину, Туреччину, Грецію.

ПрАТ «Машинобудівний завод «ВІСТЕК» - підприємство, яке займається виробництвом та постачанням продукції виробничо-технічного призначення для підприємств вугільної та інших галузей промисловості. Експорт продукції здійснюється у Польщу, Францію, Нідерланди.

ТОВ «Артемівський електротехнічний завод» - підприємство, основним напрямком діяльності якого є виробництво апаратури автоматики, телемеханіки і зв’язку для залізничного транспорту. Продукція реалізується Українській залізниці, Прибалтиці (Литва), В’єтнаму.

В результаті створення Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади та приєднання сільських територій у громади з’явився сільськогосподарський сектор економіки.

Соціальна інфраструктура громади представлена 17 закладами загальної освіти, 26 закладами дошкільної освіти. На території громади функціонують 10 вищих навчальних закладів та 2 заклади професійно-технічної освіти. Охорона здоров’я представлена вторинною та первинною ланкою медицини.

Бахмут – одне з найстаріших міст Донбасу. Його культура має глибоке коріння, славиться своїми закладами, які мають багатий досвід відродження та розвитку культурної спадщини.

На всій території Бахмутської міської ОТГ в повній мірі здійснюється культурно-освітня робота. Громада має комунальні заклади культури, будинки культури, централізовану бібліотечну систему, в яку входять бібліотеки-філіали (у т.ч. бібліотека-філіал № 1 для людей з вадами зору), сільські бібліотеки, початкові спеціалізовані мистецькі навчальні заклади, краєзнавчий музей, парк культури та відпочинку.

В 78 колективах та об’єднаннях установ культури займається 6263 особи. 16 колективів мають звання «народний» та «зразковий». Вся робота закладів культури міста направлена на задоволення культурних, естетичних та духовних потреб населення.

Для задоволення потреб населення в сфері фізичної культури та спорту у місті Бахмут функціонують: 2 стадіони, 1 плавальний басейн, 1 комплексна дитячо-юнацька спортивна школа; 4 СДЮШОР (відділення обласних ДЮСШ); 38 спортивно - оздоровчих клубів; 28 спортивних залів; 55 пристосованих приміщень, з яких 26 тренажерних зали; 60 спортивно-оздоровчих майданчиків; 21 майданчик з антивандальним обладнанням,11 футбольних полів із штучною травою, Училище олімпійського резерву ім.С.Бубки, обласний лікувальний спортивний диспансер, обласний центр «Інваспорт», обласна спортивна школа «Інваспорт».

**IV. Обґрунтування стратегічного вибору**

30 липня 2019 року на другому засіданні члени робочої групи обговорили сценарій розвитку громади. Для визначення сценарію розвитку спочатку було обговорено виклики, які постали перед Україною за останній період, що однозначно впливає на розвиток Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади.

У 2014-2015 роках Україна стикнулася з безпрецедентними масштабними проблемами, що кардинально змінили соціально-економічну та політичну ситуацію в країні. Анексія АР Крим, військові дії на Сході України створили значні довготривалі загрози розвитку, зокрема, у вигляді втрат виробничих об’єктів, руйнування інфраструктури, погіршення матеріального становища громадян.

Всі ці проблеми, а також пов’язані із ними дефіцит енергоресурсів та сировини, логістичні проблеми і зупинка роботи ключових промислових підприємств на сході країни, у поєднанні з накопиченими внутрішніми структурними проблемами розвитку (значна залежність від торгівельних зв’язків із однією країною) й погіршенням зовнішньоекономічної кон’юнктури спричинили розгортання економічної кризи, яка характеризувалась втратою частини потенціалу розвитку:

* скорочення обсягів ВВП у 2014 році становило 6,6%, а у 2015 році – ще 9,8%, в тому числі виробництва промислової продукції – 10,1% та 13% відповідно. За оцінками Міністерства економічного розвитку України негативний внесок Донецької та Луганської областей за 2014 рік у промислове виробництво становив «мінус» 7,6 в.п., за 2015 рік «мінус» 7,8 в.п.;
* національна валюта девальвувала упродовж 2014-2015 років у 3 рази, а піку темпів зростання споживчих цін було досягнуто у квітні 2015 року – 60,9% (у розрахунку до квітня 2014 року). В цілому зростання споживчих цін у 2014 році становило 24,9% (у розрахунку до грудня попереднього року), у 2015 році – 43,3%;
* відбувалися процеси скорочення інвестицій й погіршення стану платіжного балансу;
* вартісні обсяги експорту товарів та послуг у 2014 році порівняно з попереднім роком зменшилися на 19,9% (за даними Національного банку), у 2015 році – на 26,9%.

Криза 2014-2015 років виявила притаманну економіці України нестабільність. Зростання доходів у десятиріччі, що передувало кризі, великою мірою підтримувалося сприятливими цінами на експортні товарні групи (зокрема, на сталь і продукцію хімічної промисловості), а не зростанням продуктивності й конкурентоспроможності. Непослідовність у реалізації структурних реформ і політична нестабільність, що часто виникала, затримали економіку у перехідному періоді та занадто відкрили її зовнішнім шокам.

Втім, починаючи з 2016 року, завдяки обраному курсу на європейську інтеграцію та реформування економіки, вже три роки поспіль Україна демонструє економічне зростання в умовах постійних викликів.

Водночас, позитивні тенденції макроекономічного зростання останніх 3-х років мають нестійкий характер, що зумовлено як існуванням системних внутрішніх викликів довгострокового характеру, так і чинниками, пов’язаними із зовнішньою агресією, зокрема:

* втрата людського капіталу;
* низька економічна продуктивність;
* низька інвестиційна привабливість;
* збереження значних перешкод для здійснення підприємницької та інвестиційної діяльності;
* низький рівень захисту прав інтелектуальної власності;
* низький рівень цифровізації процесів;
* незавершеність процесу децентралізації, секторальних реформ та реформування адміністративно-територіального устрою;
* неефективна судова система та низький рівень довіри до влади.

Зазначені виклики формувалися на тлі глобальних мегатрендів, які формують суспільство та світову економіку в найближчі роки, а саме: глобалізація, цифровізація, демографічні та кліматичні зміни, дефіцит ресурсів, урбанізація.

Відповідь на окремі виклики залежатиме від їх масштабу, значення для громад та потребуватиме правильно підібраного втручання місцевої політики.

Першим кроком стратегічного управління є бачення розгорнутого у часі ландшафту, що утворюється впливом чинників, які в динаміці і перспективі впливають на розвиток Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади.

На цьому ландшафті, з врахуванням певного тимчасового горизонту, може проглядатися або тільки один креод (структурно-стійкий шлях розвитку живих систем), або він може розгалужуватися, чим далі - тим більше. Реалізований буде, в будь-якому випадку, тільки один з можливих варіантів розвитку (сценарій розвитку громади). Цей варіант може проглядатися на вже існуючому ландшафті, або він повинен бути створений шляхом зміни (якщо таке можливе з врахуванням наявних ресурсів,) одного або декількох креодоутворюючих чинників.

Тому, другим кроком стратегічного управління є здійснення стратегічного вибору в ситуації більшої або меншої невизначеності і ризику, бажаного сценарію розвитку подій (сценарію розвитку громади).

|  |
| --- |
| **Сценарій розвитку Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади** |
| **1.** Підтримка диверсифікації економіки за рахунок застосування стимулів розвитку динамічного кластеру агроіндустріального виробництва та створення екосистеми інноваційного підприємництва.  **2.** Сільський розвиток, орієнтований на якість життя, розвиток підприємництва та самозайнятості, розширення сфери послуг для сільського населення.  **3.** Залучення в міське підприємницьке та арт-середовище молодих талантів, жінок, внутрішньо переміщених осіб, учасників АТО/ООС та інших осіб.  **4.** Створення ефективної системи управління та зовнішніх комунікацій із використанням ІКТ, формування активного ділового середовища та ефективних партнерств.  **5.** Енерго- та ресурсонезалежна, енергоефективна громада із впровадженням альтернативних джерел енергії.  **6.** Розвиток туристичної та рекреаційної сфери в рамках Бахмут-Слов’янськ – Святогірської туристичної дестинації через пожвавлення подієвого, культурно -пізнавального та спортивного туризму.  **7.** Створення креативного, гендерно-орієнтованого, інклюзивного та привабливого життєвого простору громади, орієнтованого на потреби жителів громади. |

# V. Стратегічне бачення

Трансформацію бачення розвитку громади було обговорено на другому засіданні робочої групи 30 липня 2019 року. Воно є необхідне як орієнтир для стратегічного управління, повинно бути досить ясним і включати в себе всі істотні атрибути бажаного майбутнього стану. Формулювання цього бачення, яке повинне надихати жителів і залучати гостей містить не всі атрибути і ознаки муніципальної одиниці, а тільки один-два з них, що найбільш визначають майбутню «особистість».

Бачення майбутнього, а разом з ним і основні пріоритети розвитку територіальної громади, сформульовані в процесі широкого діалогу з місцевою громадою - на зустрічах, в пресі, під час дискусій. Сформульоване стратегічне бачення має завоювати достатнє визнання і підтримку аж до повного консенсусу. Адже це бачення потрібне, щоб об'єднати і сфокусувати зусилля.

|  |
| --- |
| **СТРАТЕГІЧНЕ БАЧЕННЯ** |
| **Бахмутська міська об’єднана територіальна громада** – історична столиця Донбасу із багатою історико-культурною та архітектурною спадщиною.  Громада сучасного бізнесу із агроіндустріальним вектором розвитку, заснованим на формуванні ділової мережі державно-приватного партнерства.  Гендерно-орієнтована спільнота дружня до дітей, молоді та інших громадян.  Модерновий інклюзивний Центр освітніх, культурно-спортивних та туристично-привабливих просторів для розвитку.  Енергонезалежна та органічна громада активних та щасливих людей! |

Коли вибір здійснений - і сформовано більш або менш конкретне визначення досить реального бажаного майбутнього (сценарій розвитку у всьому різноманітті аспектів, що мають значення для місцевої громади) - можна перейти до аналізу того, які проблеми потрібно вирішити місцевому самоврядуванню, або які потенційні можливості реалізувати, для того щоб максимально збільшити шанси створення саме цього бажаного майбутнього.

# VI. Результати SWOT - аналізу

Учасники засідання тематичних підгруп 19 вересня 2019 року разом із залученими експертами провели SWOT-аналіз розвитку громади за напрямками: 1) місцевий економічний розвиток та залучення ресурсів; 2) розвиток інфраструктури, енергоефективності та навколишнього середовища; 3) розвиток партнерств та молодіжний розвиток; 4) муніципальний менеджмент та соціальний розвиток.

Інформація та знання, отримані та впорядковані в процесі проведеної інвентаризації чинників, стали важливим ресурсом для подальшого аналізу економічного та соціального стану громади.

Формулювання сильних і слабких сторін - це визначення внутрішніх чинників, а можливості і загрози пов’язані з факторами зовнішнього середовища. SWOT-матриця являє собою інструмент для аналізу цих факторів, зроблений за принципом їх перетинання і взаємозв‘язків:

Сильні сторони використовуються для створення майбутніх можливостей (порівняльні переваги);

Слабкі сторони перетворюються в можливості (виклики);

Загрози пов‘язані зі слабкими сторонами (ризики).

Вплив цих факторів був врахований при визначенні напрямів, стратегічних та оперативних цілей. В основі стратегічного вибору визначений сценарій раціонального розвитку з урахуванням можливостей інтенсивного розвитку.

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильні сторони** | **Слабкі сторони** |
| * Диверсифікована економіка громади із стабільно працюючими підприємствами – експортерами до країн СНД, Європейського Союзу, далекого зарубіжжя; * наявність покладів корисних копалин, у т.ч. природних ресурсів для виготовлення будівельних матеріалів; * наявність фінансових інструментів для підтримки малого та середнього підприємництва; * збільшення фінансового ресурсу громади за рахунок фінансової децентралізації; * доступні землі сільськогосподарського призначення для комерційного розвитку; * розвинена інфраструктура доріг; * розвинена мережа тепло-, водо-, газо-, електрозабезпечення; * в громаді налагоджені внутрішні пасажирські перевезення між населеними пунктами та мережа служб таксі, функціонує електричний транспорт; * будівництво сонячної електростанції; * залучення іноземного інвестора в сферу теплопостачання (концесія), поводження з ТПВ; * будівництво відділення екстреної (невідкладної) медичної допомоги; * співробітництво із міжнародними організаціями, НЕФКО, USAID, ПРООН, Червоний Хрест, UNICEF, тощо; * участь у конкурсі проєктів ДФРР для реалізації інфраструктурних проєктів; * збільшення капітальних інвестицій в громаду; * термомодернізація бюджетних будівель та житлового фонду; * здійснена реконструкція усіх очисних споруд; * найбільш екологічно чиста громада Донецької області; * створені рекреаційні простори для відпочинку (Набережна, Алея троянд (книга національних рекордів України), сквери та парки; * розвиток та наявність функціонуючих ОСББ; * наявність центрів творчого розвитку дітей та молоді; * громада дружня для дітей та молоді; * створений інклюзивно-ресурсний центр; * наявність мережі ВНЗ; * багата історична спадщина та старовинна столиця Донбасу; * розвинена спортивна інфраструктура (наявність спортивних комплексів, спортивних шкіл, клубів), створена база для паралімпійців та школи олімпійського резерву; * наявність обласного фізкультурного диспансеру; * розвивається велосипедний спорт | * Негативне сальдо зовнішньої торгівлі; * різке падіння прямих інвестицій, у т.ч. іноземних, з початком військових дій; * брак високопродуктивних кластерних галузей з ланцюгами доданої вартості; * відсутня допомога в просуванні продукції підприємств громади на міжнародні ринки; * недостатня підтримка стартапів; * відсутня ефективна інфраструктура підтримки бізнесу; * недостатність територіальних та міжмуніципальних партнерств; * слабкий рівень застосування диджиталізації в управлінні та комунікацією із громадою; * застаріла містобудівна документація населених пунктів громади; * не встановлені межі Бахмутської міської ОТГ; * не проведена в повному обсязі інвентаризація земель; * поганий стан доріг комунальної власності територіальної громади (в сільській місцевості); * недостатність розвитку інфраструктури електротранспорту; * зменшення чисельності працездатного населення; * недостатність кваліфікованих професійних кадрів, у т.ч. робітничих; * низький рівень гнучкості ринку праці, «тіньове» безробіття або «тіньова» оплата праці; * відсутність стимулів залучення молоді в активне життя громади та підприємницьке середовище; * недостатність робочих місць для молоді; * наявність соціальних захворювань серед молоді: алкоголізм, наркоманія; * відсутність будівництва житла для молодих людей; * інфраструктура соціальної сфери має високий рівень зносу; * потреби в якісному дозвіллі – кінотеатри, велодоріжки, квесткімнати, спортивні майданчики, басейн, клуби; * недостатній рівень енергоефективності бюджетної та житлової сфери громади; * низький рівень застосування альтернативної енергетики; * зношена система водопостачання та водовідведення; * низькій рівень запровадження роздільного збору сміття; * забруднення водних об’єктів та атмосфери промисловими викидами |
| **Можливості** | **Загрози** |
| * Забезпечення прозорості умов ведення бізнесу; * відновлення економічних зв’язків та ринків збуту продукції товаровиробників; * продовження процесів інтеграції в Європейський Союз; * наявність потенційних промислових майданчиків (вільних площ та земельних ділянок) надасть можливість створення нових промислових зон; * розширення можливостей залізничного сполучення; * впровадження найкращих практик муніципального менеджменту в Україні (запровадження Smart рішень в управління територією громади); * фінансова підтримка міжнародних проєктів та програм відновлення застарілої інфраструктури; * використання бренду ПрАТ «Артвайнері» (торгових марок) для просування (впізнаваності) громади в Україні та за її межами; * наявність місць розміщення в приватних готелях міста; * наявність мережі ВНЗ; * використання потенціалу ВПО, як трудового ресурсу громади; * впровадження державної гендерної політики на всіх рівнях | * Близькість проведення лінії розмежування та ведення військових дій; * логістичний тупик у зв'язку із збройним конфліктом; * постраждала репутація громади від збройного конфлікту; * певний ризик погіршення рівня самостійності місцевого бюджету; * обмеженість державних фінансових ресурсів для оновлення інфраструктури; * загальне погіршення соціально-економічної ситуації, кризові явища, недостатній рівень заходів щодо диверсифікації економіки; * мережа автомобільних доріг державного значення потребує реконструкції; * відтік та від’ємна міграція працездатного населення, у тому числі молоді; * брак кваліфікованих кадрів; * застарілі засоби виробництва підприємств промисловості; * високі ціни на матеріали, комплектуючі, активізація конкурентів; * недостатнє фінансування розвитку та навчання робочої сили; * нестабільний ринок збуту товарів; * недостатній темп росту доходів населення; * відсутність інноваційних технологій в сфері ЖКГ; * техногенні катастрофи; * наявність історико-культурної спадщини, яка потребує капітальних вкладень; * залежність від монополістів – постачальників комунальних послуг |

**Висновки за результатами SWOT - аналізу**

**Аналіз у секторі «Порівняльні переваги»**

*Сильні сторони використовуються для створення майбутніх можливостей (порівняльні переваги)*

Найважливішими сильними сторонами Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади є висока концентрація покладів мінерально-сировинних ресурсів для виробництва будівельних матеріалів (гіпс), диверсифікована економіка громади за рахунок підприємств – експортерів до країн СНД, Європейського Союзу, далекого зарубіжжя, наявність такого унікального підприємства, як ПрАТ «АРТВАЙНЕРІ», яке виробляє ігристе віно в гіпсових штольнях, приєднання сільських територій до міста Бахмут та створення міської об’єднаної територіальної громади. Стан та структура економіки громади свідчать про наявність можливостей підвищення конкурентоспроможності громади шляхом структурно-технологічної модернізації на неоіндустріальних засадах.

Вихідними передумовами для цього є зосередження в громаді відповідних виробництв, інфраструктури, галузевих знань і навичок, наявність кооперативних зв’язків із суміжними секторами, співпраця з науковими, проєктними та освітніми установами.

За рахунок приєднання сільських територій можливе індустріальне зростання на базі агропромислового комплексу завдяки розширенню сільськогосподарського виробництва, а також продовження наявних ланцюгів вартості та виготовлення диференційованої продукції для споживчих ринків. Це один із важливих компонентів розвитку економіки громади в умовах зростання глобального попиту на різні види аграрної продукції і продовольчих товарів, який в останні роки динамічно розвивається і в активі якого знаходяться значимі запаси земель сільськогосподарського призначення.

Великою перевагою громади є активна участь у міжнародних програмах, що забезпечує суттєву підтримку найважливіших для громади напрямків розвитку, на які, в теперішніх умовах, не вистачає ресурсу. При цьому важливо використати наявну інфраструктуру підтримки бізнесу та місцевого економічного розвитку, посилити їх потенціал для підготовки конкурентоспроможних проєктів.

**Аналіз у секторі «Виклики»**

*Слабкі сторони перетворюються в можливості (виклики)*

Бойові дії та тимчасова окупація частини території Донецької області загострили розгортання кризових явищ в громаді, викликали ланцюгову реакцію дисбалансу усіх показників економічного і соціального розвитку. Тривала стагнація економіки громади, яка знаходиться на лінії зіткнення, супроводжується зниженням зайнятих в економічних сферах діяльності, зниженням рівня життя населення, зростанням трудової міграції працездатного населення в межах країни та за кордон. В громаді надзвичайно висока частка енерговитрат підприємств в собівартості продукції, що випускається. Це обумовлено і високою вартістю транспортування, і надзвичайно високим рівнем енерговитрат, внаслідок незбалансованої структури енергоспоживання та нераціонального використання енергетичних ресурсів (природний газ, електроенергія, тепло) через застосування застарілих технологій.

Бойові дії та тимчасова окупація частини території Донецької області загострили проблеми логістики - мережа автомобільних доріг зазнала значних руйнувань, залізничне сполучення ускладнене через логістичний тупик. Це призвело до порушення ланцюжків поставок сировини та відправки готової продукції споживачам, значно скоротило потік товарів, який входив до складу регіонального експорту і значною мірою сприяло ізольованості від решти території України.

В цій ситуації важливим фактором, що зменшує негативні наслідки вищеозначених проблем та дозволяє не тільки відновити порушену інфраструктуру може стати ресурс міжнародних програм, які присутні в Донецькій області, а також державних цільових програм в умовах розпочатих галузевих реформ в Україні.

Однак, нова, вимушена конфігурація ресурсів (матеріальних, природних, трудових, соціальних), яка сформувалася на підконтрольній українській владі території - це потенціал для структурної трансформації економіки громади, стимул переформатування територіального простору, формування нових центрів місцевого розвитку та переходу до інклюзивної моделі розвитку. При цьому Угода про асоціацію з Європейським Союзом та нова система партнерства з іншими регіонами України, країнами Європи та Азії можуть значно сприяти цьому процесу.

**Аналіз у секторі «Ризики»**

*Загрози пов‘язані зі слабкими сторонами (ризики)*

Продовження військових дій на сході України призведе до подальшої стагнації економіки, погіршення стану соціальної сфери та посилення міграції, особливо кваліфікованих кадрів за межі громади. Якщо раніше безробітні фахівці мали проблеми з працевлаштуванням у зв’язку з відсутністю вакансій, то внаслідок трудової міграції роботодавці Бахмутської громади відчули дефіцит фахівців. Ситуація також ускладнена тим, що роботодавці не в змозі запропонувати конкурентний, у порівнянні з західними та центральними областями України та державами ЄС, рівень заробітної плати. Дана ситуація ускладнюється безвізовим режимом України з країнами ЄС, а також введенням в дію спеціальних політик щодо залучення трудових мігрантів з України окремими країнами ЄС, наприклад, Польщею, Чехією, Словаччиною, Німеччиною.

Відсутність ясної державної стратегії щодо підконтрольних Україні територій Луганської і Донецької областей, підкріпленої конкретними програмами і проєктами із гарантованими фінансовими ресурсами не сприяє покращенню ситуації на середньострокову перспективу. Враховуючи специфічний характер проблем Донецької області, що походять із природи старопромислового розвитку, та деструктивний вплив наслідків збройного протистояння, що посилює ці проблеми, при формуванні завдань і заходів за напрямом економічного відновлення за основу слід взяти підхід до відновлення економіки, який ґрунтується на стратегічному баченні економічних перетворень і розвитку громади на засадах структурної перебудови.

Необхідно провести адаптацію господарського комплексу громади до можливого тривалого перебування поблизу зони підвищених зовнішніх ризиків.

Неощадне використання природних ресурсів в зоні бойових дій та прилеглій території матиме довгострокові наслідки на екосистему громади.

Не прийняття заходів з оновлення та модернізації комунальної інженерної інфраструктури може призвести до збільшення аварійності мереж та тривалого відключення споживачів від необхідних послуг, що особливо небезпечно в зимовий період.

Неефективна система оповіщення населення про надзвичайні ситуації може призвести до матеріальних та людських втрат, а відсутність налагодженої системи оперативної евакуації з зон природних та техногенних катастроф, тільки поглибить можливі наслідки.

Гальмування ж галузевих реформ в Україні призводить до втрати довіри партнерів України в ЄС, можливого скорочення міжнародної технічної допомоги. При відсутності конкретних цільових державних програм і проєктів з підтвердженим фінансовим ресурсом, орієнтованих на розвиток громади та регіону в цілому тільки посилить кризову ситуацію.

# VIІ. Стратегічні напрями (критичні питання) розвитку

Бажана «траєкторія» розвитку, що має привести громаду до стратегічного бачення забезпечуватиметься рухом за визначеними Робочою групою 30 вересня 2019 року стратегічними напрямами розвитку. Саме в процесі бурхливого обговорення члени Робочої групи на підставі консенсусу визначили критичні сфери, в яких вже сьогодні необхідно проводити зміни для подальшого розвитку громади.

**А. Громада успішного бізнесу та сільського розвитку**

**В. Безпечний, комфортний, енергозберігаючий життєвий простір громади**

**С. Гендерно-орієнтована громада ефективного врядування та талановитої молоді**

**D. Гостинна старовинна СТОЛИЦЯ ДОНБАСУ – модерновий простір розвитку туризму та дозвілля**

Реалізовуючи стандарти Європейського Союзу в сфері планування розвитку територіальних громад, передбачається, що Стратегія розвитку громади є основним планувальним документом, в якому кожен стратегічний напрям є глобальною програмою, реалізація якої забезпечуватиме досягнення визначених стратегічних цілей, стратегічного бачення загалом.

**Структура Стратегії розвитку Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Стратегічні**  **напрями** | **Стратегічні цілі** | |
| **А. Громада успішного бізнесу та сільського розвитку** | **Стратегічна ціль А.1.** Створення ефективної системи підтримки та надання послуг для бізнесу |
|
| **Стратегічна ціль А.2.** Сільський розвиток орієнтований на зростання доданої вартості виробництва кінцевих продуктів |
|
| **Стратегічна ціль А.3.** Формування екосистеми інноваційного підприємництва та партнерств |
| **Стратегічна ціль А.4.** Маркетинг території громади та залучення інвестицій |
|
| **В.Безпечний, комфортний, енергозберігаючий життєвий простір громади** | **Стратегічна ціль В.1.**Енергоефективна політика та інфраструктура |
| **Стратегічна ціль В.2.** Енергоефективний житловий фонд та чисте довкілля |
| **Стратегічна ціль В.3.** Громадська безпека території громади |
| **С. Гендерно-орієнтована громада ефективного врядування та талановитої молоді** | **Стратегічна ціль С.1.** Підвищення ефективності врядування та молодіжного лідерства |
| **Стратегічна ціль С.2.** Інклюзивний здоров’я зберігаючий простір та спосіб життя |
| **Стратегічна ціль С.3.** Формування сучасного інклюзивного освітньо – культурного простору для розвитку |
|
| **D. Гостинна старовинна столиця Донбасу – модерновий простір розвитку туризму та дозвілля** | **Стратегічна ціль D.1.** Створення сучасних просторів активного відпочинку «Бахмут модерновий» |
| **Стратегічна ціль D.2.** Розвиток туризму в системі рекреаційної дестинації Бахмут - Слов’янськ – Святогірськ |

Для досягнення стратегічних та оперативних цілей формуються відповідні плани дій на трирічний термін реалізації, відповідно до пропозицій, які надходять в рамках оголошення збору проєктних ідей.

# VIІ.1. А. Громада успішного бізнесу та сільського розвитку

План дій до стратегічного напряму «Громада успішного бізнесу та сільського розвитку» було обговорено з членами робочої групи 30 вересня 2019 року та під час проведення круглого столу присвяченого розвитку бізнесу та залученню інвестицій 17 жовтня 2019 року.

Було досягнуто однозначного консенсусу, що Бахмутська міська об’єднана територіальна громада має сільськогосподарський вектор розвитку, який в подальшому підкріплюватиметься тісною співпрацею із приєднаними сільськогосподарськими територіями.

Економіка громади розвиватиметься в напрямі подальшої диверсифікації за рахунок розвитку малого та середнього бізнесу та відкриття нових видів діяльності.

Позитивним чинником експортного потенціалу Бахмута є відносна галузева й товарна диверсифікація, що дозволяє прилаштовуватися до зміни ринкової кон’юнктури та створює додаткові можливості розвитку інноваційних продуктів.

Внутрішня мотивація, готовність та адекватна спроможність місцевої влади управляти місцевим економічним зростанням є характерною рисою успішної місцевої економіки. Важливим чинником цього процесу є міжсекторальна співпраця і взаємодія на місцевому рівні.

Традиційні галузі економіки, а саме металургія, харчова промисловість, виробництво будівельних матеріалів, металообробка, хімічна промисловість та фармацевтика зберігатиметься за рахунок підвищення співпраці із європейськими товаровиробниками.

Втрату традиційних ринків буде компенсовано завдяки просуванню товарів місцевих товаровиробників на інші ринки. Спільні зусилля підприємництва та місцевої влади буде спрямовано на просування товарів та послуг місцевих виробників на українському та міжнародних ринках.

Відбуватиметься збільшення частки підприємств з переробки сільськогосподарської продукції та її логістики - [планування,](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D1%83%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F) [закупки,](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D0%BA%D0%B8) [транспортування](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D1%83%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F) та [зберігання](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B1%D0%B5%D1%80%D1%96%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F) на усіх етапах виробництва із забезпеченням [управління ланцюгами поставок.](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D1%96%D0%BD%D0%BD%D1%8F_%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D1%86%D1%8E%D0%B3%D0%BE%D0%BC_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%BA) Концентрація логістичних потоків за умови створення відповідних логістичних потужностей зростатиме, оскільки запланована на рівні Донецької області інвестиційна діяльність у сільськогосподарській галузі передбачає подальший розвиток сільського господарства та розширення переробки сільськогосподарської продукції, у тому числі, - виробництво альтернативних видів палива рослинного походження, розширення площ під багаторічними насадженнями, будівництво тваринницьких комплексів.

Ваговим внеском в нову економіку Бахмутської ОТГ стане формування партнерських мереж інституцій підтримки бізнесу та розширення послуг для малого та середнього бізнесу.

Планування від сильних сторін місцевого бізнесу, врахування існуючих можливостей, буде спрямоване на подолання проблем, визначених в процесі аналізу.

Результати опитування 40 представників бізнесу Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади показали основні проблеми, які постають перед ними в процесі підприємницької діяльності.

|  |
| --- |
| **Основні проблеми** |
| * Втрата ринків збуту промисловими підприємствами та зменшення обсягів вантажних перевезень через зміну напрямів логістичних потоків; * Низька ділова активність і мала кількість суб’єктів малого бізнесу із розрахунку на 10 тис. осіб наявного населення; * Обмеженість підприємницьких ініціатив серед сільських жителів; * Малі обсяги та невисока ефективність фінансово-господарської діяльності представників малого підприємництва, обмеженість їх інтелектуально-кадрового, матеріально-технічного та ресурсного забезпечення; * Обмежена кількість практик формування інтегрованих торговельно-виробничих систем та коопераційних відносин за участі малих підприємств; * Відсутність інноваційного сектору в структурі економіки; * Низька зацікавленість внутрішнього інвестора; * Недостатня розвиненість інфраструктури підтримки МСП та залучення інвестицій; * Застарілі засоби виробництва, які обмежують зовнішню економічну діяльність підприємств; * Слабкі можливості просування продукції місцевих виробників на українські та міжнародні ринки; * Недостатність фінансових ресурсів у МСП, відсутність доступу та висока вартість кредитних ресурсів; * Відсутність сталої кооперації в сільському господарстві; * Відтік молоді, кадрів, відсутність на ринку потрібних професій та спеціальностей; * Система підготовки кадрів не відповідає потребам ринку праці; * Слабкий рівень партнерств науки, освіти, громади та бізнесу |

Подолання проблем відбуватиметься шляхом формування місцевої політики, спрямованої на створення сприятливого бізнес-середовища та інфраструктурного розвитку:

* розвиток сільськогосподарського виробництва та переробки із високою доданою вартістю;
* «цифровізація» бізнесу та промисловості;
* підтримка розвитку науки та інновацій, впровадження наукових розробок;
* підтримка стартапів;
* розвиток інфраструктури та послуг для бізнесу;
* формування партнерств та кластерів;
* створення якісних інвестиційних продуктів та умов для інвестування;
* просування інвестиційного потенціалу громади на зовнішні ринки;
* наближення системи підготовки кадрів у відповідність до потреб місцевої

економіки;

* забезпечення активної промоції місцевого товаровиробника;
* маркетинг громади.

Вироблення та реалізація такої політики можливе лише шляхом об’єднання зусиль влади і інституцій розвитку бізнесу.

**План дій до стратегічного напряму А. Громада успішного бізнесу та сільського розвитку**

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегічна ціль** | **Оперативна ціль** |
| **Стратегічна ціль А.1.** Створення ефективної системи підтримки та надання послуг для бізнесу | А.1.1. Ефективні інституції підтримки бізнесу |
| А.1.2. Підготовка кваліфікованих кадрів для МСП |
| А.1.3. Місцеві стимули для розвитку підприємництва |
| **Стратегічна ціль А.2.**  Сільський розвиток, орієнтований на зростання доданої вартості виробництва кінцевих продуктів | А.2.1. Сприяння підвищенню продуктивності фермерських та особистих селянських господарств |
| А.2.2. Сприяння створенню сільськогосподарських кооперативів |
| А.2.3. Сприяння сільськогосподарському виробництву та переробці із високою доданою вартістю |
| А.2.4. Ефективна та зручна логістика між населеними пунктами громади |
| **Стратегічна ціль А.3.** Формування екосистеми інноваційного підприємництва та партнерств | А.3.1. Створення інноваційної діалогової партнерської мережі «Бахмут інноваційний» |
| А.3.2. Цифровізація громади та підвищення «цифрової» грамотності та компетенцій |
| А.3.3. Підтримка стартапів та креативних бізнес-ідей |
| **Стратегічна ціль А.4.** Маркетинг території громади та залучення інвестицій | А.4.1. Розробка сучасної просторово-планувальної документації |
| А.4.2. Підготовка якісних інвестиційних продуктів |
| А.4.3. Розробка бренду та маркетингової стратегії громади |
| А.4.4. Активна інвестиційна та виставкова діяльність громади |

# 

# Стратегічна ціль А.1. Створення ефективної системи підтримки та надання послуг для бізнесу

Результати опитування керівників підприємств та підприємців Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади показали, що основною проблемою, на яку звертають увагу респонденти, є відсутність ефективної інфраструктури підтримки бізнесу, відсутність якісних послуг для бізнесу та різноманіття усього потрібного спектру сервісів.

Необхідно змінювати роль посадовців органу місцевої влади, представницьких об’єднань підприємців, організацій інфраструктури тощо. Вони не повинні бути пасивними спостерігачами, а мають ініціювати дії, виходячи із власних уявлень і місцевих умов, направлені на створення сприятливого бізнес-середовища та інфраструктури для розвитку бізнесу.

Метою цієї підтримки є створення системи інформаційного та консультаційного обслуговування МСП спеціалізованими інституціями, що надають послуги малим та середнім підприємствам (бухгалтерські й аудиторські фірми, рекламні агентства тощо), створення дорадчих органів з підтримки підприємництва при міському голові, створення консалтингових центрів, бізнес-центрів, інформаційна підтримка через організацію роботи громадських приймалень, юридичних клінік, «гарячих ліній» тощо.

Забезпеченню бізнесу кваліфікованими кадрами допоможе співпраця міської ради із навчальними центрами з підготовки та перепідготовки спеціалістів для роботи на малих підприємствах. Ця співпраця сприятиме формуванню економічних знань і набуттю практичних навичок роботи, удосконаленню системи підготовки підприємців-початківців, підготовки та підвищення кваліфікації управлінських кадрів сфери підприємництва та посадових осіб місцевої влади з основ підприємницької діяльності, у тому числі і при міському центрі занятості.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна ціль** | **Завдання та сфери реалізації проєктів** | **Координатор, відповідальний, партнери** | **Результати** |
| А.1.1. Ефективні інституції підтримки бізнесу | 1. Створення Агенції місцевого розвитку, яка буде надавати консультаційні, інформаційні, освітні та інші послуги для підприємців, організовувати допомогу по формуванню проєктних пропозицій для отримання грантів  2. Встановлення партнерств із Центром зайнятості, міжнародними донорськими організаціями, Донецькою ТПП, ВНЗ та іншими інституціями з метою реалізації спільних проєктів розвитку підприємництва  3. Менторська підтримка розвитку МСП, створення майданчика для передачі досвіду від досвідчених підприємців до підприємців - початківців  4. Популяризація історій успіхів підприємництва через ЗМІ, соціальні мережі, проведення круглих столів та зустрічей | Бахмутська міська рада, Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, Агенція економічного розвитку, представники малого та середнього бізнесу, Бахмутський міський центр зайнятості | 1. Створено Агенцію місцевого розвитку  2. Створено коаліцію партнерств із Центром зайнятості, ВНЗ, ТПП, міжнародними донорськими організаціями, МСП та іншими інституціями 3. Впроваджено систему навчання з питань підприємницької діяльності  4. Ефективна консалтингова підтримка підприємців |
| А 1.2. Підготовка кваліфікованих кадрів для МСП | 1. Моніторинг місцевого ринку праці  2. Підготовка рекомендацій та внесення змін до програм підготовки та перепідготовки фахівців, а також оприлюднення вакансій  3. Впровадження програми з перекваліфікації осіб, відповідно до потреб ринку праці, у тому числі ВПО, жінок, учасників АТО/ООС та інші  4. Проведення Днів відкритих дверей, Ярмарок вакансій  5. Проведення тренінгових програм для вразливих груп населення (безробітні, ВПО, жінки, молодь, учасники АТО/ООС, люди похилого віку) з питань комп’ютерної та фінансової грамотності, вивчення іноземних мов  6. Розвиток дуальних систем навчання між ВНЗ та суб’єктами господарювання, екскурсії на підприємства | Бахмутський міський центр зайнятості, Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, представники бізнесу, ВНЗ, ВПО, учасники АТО/ООС, молодь | 1. Підготовлено рекомендації та внесено зміни до програм підготовки та перепідготовки фахівців, а також подання вакансій  2. Проведено тренінги з психології підприємництва, бізнес-планування, маркетингу, фандрайзингу, ЗЕД, управління інноваціями, енергоефективністю та конкурентоспро-можністю  3. Ознайомчі та професійні візити фахівців до закордонних компанії, які реалізуються, у тому числі, за допомогою міжнародних проєктів  4. Впроваджено дуальну систему навчання між ВНЗ та суб’єктами господарювання  5. Проведено екскурсії на підприємства громади |
| А.1.3. Місцеві стимули для розвитку підприємництва | 1. Підтримка проєктів державно-приватного партнерства  2. Фінансово-кредитна підтримка суб’єктів малого і середнього підприємництва | Бахмутська міська рада, Фінансове управління Бахмутської міської ради, Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради МСП, фінансові організації | 1. Впроваджені проєкти державно-приватного партнерства  2. Запроваджені фінансові стимули розвитку підприємництва |

# 

# Стратегічна ціль А.2. Сільський розвиток, орієнтований на зростання доданої вартості виробництва кінцевих продуктів

В результаті створення Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади відбулося приєднання сільських територій до міста Бахмута. У громади з’явилась можливість нарощування економічного потенціалу в сфері сільськогосподарського виробництва та сільгосппереробки.

Дії в рамках даної стратегічної цілі спрямовані на підтримку стійкого економічного зростання на основі підвищення конкурентоздатності сільськогосподарських виробників та якості управління у аграрному секторі з залученням до нього ширшого спектру учасників економічної діяльності, що дасть змогу забезпечити належні джерела доходів для мешканців сільських територій.

Допомога з боку місцевої влади може відбуватися у спільній підготовці проєктів з переробки сільськогосподарської продукції для реалізації її на території громади, регіону та створення робочих місць, що сприятиме отриманню не тільки державної підтримки, але й залученню інвестиційних коштів в аграрний сектор.

Підтримка фермерських господарств відбуватиметься через організацію інформаційно-аналітичної мережі, що забезпечуватиме фермерам та їх партнерам можливість комунікації з питань придбання і використання виробничих ресурсів, реалізації продукції, участі в програмах підтримки, обміну досвідом, вирішення юридичних, фінансових та інших питань, тощо.

Розбудова спроможностей для формування фермерських ланцюгів доданої вартості, що охоплюють виробництво сільгосппродукції, її переробку, зберігання, доступ до вигідних ринків збуту стане основою розвитку агропромислового кластеру в громаді.

Необхідно організувати також локальні мережі освіти дорослого населення, створення системи професійної підготовки до сімейного господарювання та розвитку особистих селянських господарств, формування мереж передачі знань у сільському господарстві.

Створення сільськогосподарських кооперативів має велике значення для розвитку сільгоспвиробництва, оскільки це дозволить членам організації зберегти свою економічну незалежність та отримати усі переваги великого бізнесу: використання сучасних технологій, мінімізації витрат, доступ до зовнішнього фінансування та консультаційні послуги висококваліфікованих фахівців.

Необхідно запровадити на постійній основі проведення тренінгів, семінарів і курсів для керівників та працівників сільськогосподарських підприємств, фермерів, селян задля підвищення рівня їхніх кваліфікаційних знань про сільськогосподарську кооперацію, зміни нормативно-правового поля, що регулює їх діяльність, особливості ведення бухгалтерського обліку, оподаткування кооперативу та його членів, механізми державної підтримки тощо.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна ціль** | **Завдання та сфери реалізації проєктів** | **Координатор, відповідальний, партнери** | **Результати** |
| А.2.1. Сприяння підвищенню продуктивності фермерських та особистих селянських господарств | 1. Сприяння розвитку земельної реформи  2. Допомога в отриманні державної підтримки на розвиток фермерських господарств через розробку бізнес-проєктів  3. Організація інформаційно-аналітичної мережі, що забезпечуватиме фермерам та їх партнерам можливість комунікації з питань придбання і використання виробничих ресурсів, реалізації продукції  4. Сприяння створенню Асоціації фермерів, організація обміну досвідом, вирішення юридичних, фінансових та інших питань  5. Проведення навчальних курсів з питань комп’ютерної грамотності та набуття ІТ- навичок для сільського населення та підприємців  6. Організація навчання (у тому числі дистанційного) селян з питань підвищення продуктивності особистих селянських господарств | Бахмутська міська рада, Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, старости старостинських округів, Асоціація фермерів, сільгосптоваровиробники | 1.Створені нові фермерські господарства  2.Підвищено продуктивність сільськогосподарських господарств  3.Створено інформаційно-аналітичну партнерську мережу з підтримки фермерських та індивідуальних селянських господарств  4.Проведено навчальні заходи для сільського населення з питань комп’ютерної грамотності, набуття ІТ- навичок, сільського господарства тощо  5.Створено Аграрну асоціацію |
| А.2.2. Сприяння створенню сільськогоспо-дарських кооперативів | 1. Консалтинг в оформленні документів та реєстрація кооперативу  2. Залучення державної підтримки для формування матеріально-технічної бази кооперативів  3. Поширення серед сільського населення науково - методичної літератури про кооперування  4. Кооперування дрібних і середніх (включаючи фермерські) господарств в усіх сферах діяльності (збуту, переробки, торгівлі, надання послуг тощо)  5. Розбудова функціональної структури кооперативу та розвиток сервісів: постачання селянам насіння, добрив, засобів захисту рослин, надання послуг стосовно виконання транспортних та механізованих робіт (обробка землі, збирання врожаю тощо) | Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради,  Асоціація фермерів, старости старостинських округів, фермери, особисті селянські господарства сільгосптоваро виробники | 1.Зареєстровано та розбудовано сільськогосподарські кооперативи |
| А.2.3.Сприяння сільськогоспо-дарському виробництву та переробці із високою доданою вартістю | 1. Консультаційна, інформаційна допомога з боку міської ради в розробці бізнес-проєктів в сфері сільгоспвиробництва та переробки, в отриманні земельних ділянок та споруд для здійснення підприємницької діяльності, отриманні державної підтримки, фандрайзинг  2. Організація інформування сільськогосподарських товаровиробників та сільського населення про кон’юнктуру аграрного ринку, переваги та ризики  3. Створення агроіндустріального парку  4. Формування кластеру по виробництву та переробці сільськогосподарської продукції | Бахмутська міська рада, Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, Управління муніципального розвитку Бахмутської міської ради, старости старостинських округів, Асоціація фермерів, сільгосптоваро виробники | 1. Розроблена концепція, зареєстровано орган управління та розпочато будівництво агроіндустріального парку |
| А.2.4. Ефективна та зручна логістика між населеними пунктами громади | 1. Забезпечення ефективного транспортного сполучення між населеними пунктами громади:  1.1. Вивчення попиту населення на пасажирські перевезення на автобусних та тролейбусних маршрутах в населені пункти громади  1.2. Удосконалення мережі автобусних та тролейбусних маршрутів в населені пункти громади  1.3. Встановлення автобусних зупинок з графіками руху автобусів в громаді  2. Розглянути можливість запровадження соціальних маршрутів /місць для забезпечення доступу вразливих груп, зокрема людей похилого віку, жінок, дітей до медичних, соціальних послуг (соціальне таксі) | Бахмутська міська рада, Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради, Управління праці та соціального захисту населення Бахмутської міської ради, КП «БАХМУТ-ЕЛЕКТРО-ТРАНС», інші перевізники | 1. Удосконалена мережа автобусних, тролейбусних маршрутів в населені пункти громади  2. Встановлені нові автобусні зупинки з графіком руху транспорту  3. Збільшено протяжність мережі тролейбусних маршрутів  4. Забезпечено доступ осіб з обмеженими фізичними можливостями до соціального громадського транспорту |

# 

# Стратегічна ціль А.3. Формування екосистеми інноваційного підприємництва та партнерств

Екосистема інноваційного підприємництва існує як ланка, що дозволяє згуртувати навколо себе ресурси, необхідні для трансферу знань. Екосистема – мережеве співтовариство, члени якого комбінують свої ресурси на взаємовигідних принципах заради спільного досягнення іннова­ційних результатів (M. Chessell. Innovation Ecosystems – an IBM Academy of Technology study. IBM, May 2008).

Суб’єктами інноваційної екосистеми є всі учасники, що беруть участь у процесі створення інновацій (студенти, університети, підприємці, професіонали, приватні інвестори, організації, наукові центри, інвестори, фонди, компанії). Всі ці спільноти формуються за ініціативою учасників, мають високий ступінь самоорганізації і характеризуються децентралізованим способом ухвалення рішень. Результат від присутності екосистеми проявляється в доступі до широкого спектру можливостей, ресурсів і компетенцій, Інноваційна екосистема характеризується наступними ознаками:

- самоорганізація;

- кооперація між компаніями приводить до результату, який вони не можуть створити поодинці;

- процес взаємних змін у ході розвитку взаємопов'язаних суб'єктів;

- адаптивність (адаптація до мінливих умов шляхом внутрішніх змін).

Екосистема інновацій базується на п’яти ключових складових, таких як: 1) наука, інженерно-технічні співтовариства, вищі навчальні заклади, які відіграють роль основних постачальників інноваційних ідей для комерціалізації; 2) індустрія венчурних інвестицій, яка забезпечує залучення в екосистему фінансових ресурсів і бізнес-компетенції, необхідної для становлення інноваційних компаній і перетворення їх у повноцінні бізнес-структури; 3) інфраструктура, яка забезпечує функціонування інноваційних компаній. Вона може бути як матеріальною (технопарки, бізнес-інкубатори, інститути розвитку тощо), так і нематеріальною (різноманітні сервіси, спеціально пристосовані до потреб і специфіки інноваційних компаній, такі як послуги із захисту інтелектуальної власності, щодо виведення і просування інноваційної продукції на закордонні ринки); 4) стійкий попит на високотехнологічну продукцію, технології і стартапи.

Цифровізація та можливості аутсорсингу розробки нових продуктів та бізнес-послуг, виробництва та швидкого прототипування дозволяють невеликим компаніям та проєктним командам створювати нові продукти та швидко виводити їх на ринок на рівні з присутніми там великими компаніями. Це приводить до початку зміщення «центрів інновацій» з великих компаній до малих (стартапів і т.д.). Такий швидкий темп змін потребує від людей нових знань, навичок та ефективної адаптації.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна ціль** | **Завдання та сфери реалізації проєктів** | **Координатор, відповідальний, партнери** | **Результати** |
| А.3.1. Створення інноваційної діалогової партнерської мережі «Бахмут інноваційний» | 1. Створення коаліції навчаль-них закладів міста та області з метою активізації інноваційної діяльності за участі вищих навчальних закладів Навчаль-но-наукового професійно-педа-гогічного інституту Української інженерної педагогічної акаде-мії, Донецького університету економіки та права, Бахмутсь-кого індустріального технікуму державного вищого навчально-го закладу «Донецький націо-нальний технічний університет» та Бахмутського коледжу транспортної інфраструктури  2. Набуття спеціальних знань викладачами та студентами університетів для здійснення науково-дослідної роботи  3. Розробка інноваційних проєктів на базі університетів міста та участь в національних та міжнародних наукових конкурсах  4. Створення інноваційної мережі на базі партнерства університетів міста із підприєм-цями, підприємствами,науково- дослідними організаціями, інвесторами, асоціаціями підприємців, інституціями підтримки бізнесу, фондами  5. Створення платформи обміну дослідницькими резуль-татами і технічними ноу-хау та впровадження технологічних методів у підприємництво  6. Розглянути можливість створення Центру трансферту технологій | Бахмутська міська рада, Управління молодіжної політики та у справах дітей Бахмутської міської ради, Управління освіти Бахмутської міської ради, Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради,  громадська організація «Студентська Молодь Бахмуту», Навчально-науковий професійно-педагогічний інститут Української інженерно-педагогічно академії, інші ВНЗ, молодь | 1. Створено техноінкубатор «FutureTech»: навчання молодих людей по роботі з обладнанням для зйомки 360, AR обладнанням, програмою Unity та растровими графічними редакторами, тощо  2. Формування інноваційної мережі «Business Network East» за участі молодих людей, ВНЗ, Агенції місцевого розвитку, Бахмутської міської ради  3. Надання консультаційних та навчальних послуг з питань інноваційної діяльності на постійній основі  4. Обмін кращими практиками та ноу-хау серед підприємців громади, області та інших регіонів Україні |
| А.3.2. Цифровізація громади та підвищення «цифрової» грамотності та компетенцій | 1. Запровадження «цифрових технологій» в громаді: «хмарні» обчислення, «розум-ні виробництва», робототех-ніка, 3D-друк, дизайн та інше  2. Швидкий запуск комерційних Інтернет-проєктів, створення нових market place, розширення ринків споживання продуктів, сервісів та трудових ресурсів  3. Використання соціальних мереж та ІТ- комунікацій для взаємодії із громадськістю, підтримка персоналізації і т.д.  4. Віртуалізація мереж, інфраструктур, систем безпеки громади  5. Проведення навчальних програм та підвищення інфор-маційної грамотності працівник-ків місцевої ради та підприєм-ництва: робота з даними та інформацією,цифровий контент, комунікації через використання цифрових технологій, вміння контактувати із суспільством | Бахмутська міська рада та її структурні підрозділи, ДНЗ, ЗОШ, ВНЗ, міжнародні донорські організації, громадські молодіжні організації, СПД, КП «БАХМУТЕЛЕКТРОТРАНС» | 1.Створення «TechClub» як міжшкільного ресурсного центру для розвитку і підтримки інтелектуально обдарованих дітей  2. Сформувати навички роботи дітей з новітніми технологіями  3.Встановлення цифрового, електронного табло, GPS для інформування громадян про рух громадського транспорту  4.Впроваджено єдиної інтегрованої інтелектуальної транспортної системи (e-квиток)  5.Запроваджено «цифрові технології» в громаді |
| А.3.3. Підтримка стартапів та креативних бізнес-ідей | 1. Підтримка стартапів  2. Генерація креативних бізнес-ідей  3. Фандрайзинг, участь в національних та міжнародних програмах підтримки стратапів та креативних бізнес-ідей | Бахмутська міська рада та її структурні підроз- діли, міжнародні донорські органі-зації, громадські молодіжні організації | 1. Впроваджено стартапи  2. Генеровані нові бізнес-ідеї  3. Впроваджено нові бізнес-проєкти |

# 

# Стратегічна ціль А.4. Маркетинг території громади та залучення інвестицій

Перспективним напрямком підтримки суб'єктів підприємницької діяльності є створення якісних інвестиційних проєктів, серед яких інфраструктурна підготовка земельних ділянок та створення індустріальних і промислових парків та зон на базі вільних земельних ділянок Greenfield та неліквідних основних фондів підприємств-банкрутів [Braunfield](http://r2u.org.ua/forum/viewtopic.php?t=262#p1457). Для підвищення зацікавленості суб’єктів підприємницької діяльності заплановано постійно оновлювати базу даних про вільні виробничі потужності, об'єкти торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування, водні ресурси та земельні ділянки, які можуть бути продані або передані в оренду суб'єктам господарювання для здійснення підприємницької діяльності.

Створення служби інвестора у громаді - постійно діючого консультативно-дорадчого органу при міському голові, з метою сприяння вирішенню поточних проблемних питань наявних та потенційних інвесторів у процесі здійснення ними господарської діяльності на території громади, а також для налагодження співпраці місцевої влади в забезпеченні умов для діяльності інвесторів.

Інвестиційний бренд та бренд-бук, виступаючий важливим чинником просування території громади, спирається на економічний, соціокультурний потенціал території та природно-рекреаційні ресурси, а також бренди товарів і послуг, локалізовані в певній географічній місцевості в межах Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади.

Цілі та завдання брендингу території – забезпечити довгострокове й вигідне позиціонування на конкурентному ринку, присутність бренду території в інформаційному просторі, впізнаванність бренду, приплив фінансових ресурсів на територію, трансляцію місцевих рішень та ініціатив в зовнішнє середовище.

Дії щодо розробки стратегії маркетингу та промоція громади, формування привабливого іміджу території, забезпечення прозорості інформації про інвестиційні ресурси громади, підготовка інвестиційних продуктів («індустріальний парк», «грінфілди», «браунфілди» та інше), залучення до реалізації інвестиційних проєктів міжнародних фондів і міжнародних програм та національного інвестиційного агентства ДУ «Офіс із залучення та підтримки інвестицій» покращить в цілому інвестиційний клімат на території громади.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна ціль** | **Завдання та сфери реалізації проєктів** | **Координатор, відповідальний, партнери** | **Результати** |
| А.4.1. Розробка сучасної просторово -планувальної документації | 1. Розробка схеми планування території об’єднаної територіальної громади  2. Розробка містобудівної документації населених пунктів громади  3. Створення та розвиток містобудівного кадастру для забезпечення прозорого всебічного вивчення інвестиційної привабливості території громади  4. Забезпечення доступності інформації, яка міститься в сучасній просторово-планувальній документації для громадськості | Управління муніципального розвитку Бахмутської міської ради, [відділ з питань державного архітектурно-будівельного контролю](http://artemrada.gov.ua/16572), інші виконавчі органи | 1. Розроблено схему планування території об’єднаної територіальної громади  2. Оновлено містобудівну документацію |
| А.4.2. Підготовка якісних інвестиційних продуктів | 1. Створення агроіндустріального парку  2. Підготовка інвестиційних ділянок типу «браунфілдів», «грінфілдів»  3. Підготовка Інвестиційних пропозицій земельних ділянок та об’єктів промислової нерухомості (вільні виробничі та офісні приміщення, які пропонуються для оренди) та висвітлення на інвестиційному порталі громади  4. Створення інвестиційного порталу та висвітлення його на сайті Мінекономіки Web - сторінці «Карта інвестиційних контактних пунктів»  5. Створення інвестиційних баз даних:  1) діючих компаній, які можуть виступати в якості партнерів,  постачальників тощо для потенційних інвесторів;  2) інституцій, які можуть бути корисні для інвестора на різних етапах реалізації проєкту (консалтингові, юридичні, рекрутингові компанії, інституції підтримки підприємництва, бізнес асоціації тощо);  3) компаній з іноземними інвестиціями, які працюють у відповідному регіоні;  4) базу даних інвестиційних запитів (звернень інвесторів)  6. Постійна актуалізація Інвестиційного паспорту громади | Бахмутська міська рада, Управління муніципального розвитку Бахмутської міської ради, Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, СПД | 1. Досліджено приміщення, будівлі і споруди, які не використовуються  2. Створено реєстри вільних приміщень та об’єктів, вільних земельних ділянок  3. Оприлюднено реєстри на інвестиційному порталі громади та на сайті Мінекономіки на «Карта інвестиційних контактних пунктів»  4. Створено інвестиційні бази та постійна їх актуалізація  5. Розроблена концепція, зареєстровано орган управління та розпочато будівництво агроіндустріального парку |
| А.4.3. Розробка бренду та маркетингової стратегії громади | 1. Розробка інвестиційного бренду громади, виготовлення бренд-буку  2. Розробка маркетингової стратегії та маркетингового плану  3. Підготовка промопродукції про громаду для інвесторів із нанесеним брендом (інвестиційні буклети, брошури, папки, спеціалізовані інформаційні листки, сувенірна продукція тощо) | Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, відділ внутрішньої політики Бахмутської міської ради | 1. Розроблено та затверджено маркетингову стратегію розвитку громади  2. Розроблено та затверджено інвестиційний бренд громади  3. Розроблено промоційний ролік |
| А.4.4. Активна інвестиційна та виставкова діяльність громади | 1. Супровід інвестиційної діяльності в громаді, створення служби інвестора як дорадчо-консультативного органу  2. Встановлення ділових ефективних контактів із міжнародними донорськими організаціями, посольствами, консульствами, дипломатичними представництвами, національним інвестиційним агентством - державною установою «Офіс із залучення та підтримки інвестицій»  3. Проведення інвестиційних Форумів, виставок і ярмарок  4. Участь у міжнародних візитах, робочих зустрічах за участі гостей громади  5. Проведення мультимедійної презентації громади під час зустрічей з інвесторами та під час інших інвестиційних заходів  6. Організація системи навчання для працівників міської ради з метою формування належного рівня знань, навичок та компетенцій по супроводу інвестиційної діяльності  7. Розробка та затвердження стандартів залучення та супроводу інвесторів рішенням сесії міської ради (Положення) | Бахмутська міська рада та її структурні підрозділи, СПД | 1. Створено службу інвестора як дорадчо-консультативного органу при міському голові  2. Проведено інвестиційні Форуми, виставки і ярмарки  3. Проведено міжнародні візити, презентації громади для гостей та інвесторів  4. Розроблено та затверджено Положення супроводу інвесторів |

# 

# VIІ.2. В. Безпечний, комфортний, енергозберігаючий життєвий простір громади

План дій до стратегічного напряму «Безпечний, комфортний, енергозберігаючий простір громади» було обговорено з членами робочої групи 30 вересня 2019 року та під час проведення круглого столу присвяченого розвитку житлово-комунального господарства та енергоефективності 17 жовтня 2019 року.

На засіданнях було акцентовано увагу на те, що місто Бахмут у 2016 році приєдналося до європейської ініціативи «Угода мерів», міська рада затвердила План дій сталого енергетичного розвитку м.Бахмут до 2020 року. Таким чином, громада взяла на себе в рамках добровільної європейської ініціативи «Угода Мерів» зобов’язання щодо скорочення споживання енергоносіїв на 21 %, зменшення викидів парникових газів СО2 на 21 % та збільшення використання енергії з відновлювальних джерел енергії на 20 %.

На реалізацію заходів Плану дій заплановано 1198,8 млн.грн., фактично за 2016-2018 роки на виконання заходів спрямовано 585,9 тис.грн. В результаті виконання заходів зекономлено 127,5 тис. МВт енергії, викиди СО2 зменшено на 34,8 тис.тонн, що складає 32,4 % від запланованого обсягу скорочення. У порівнянні з базовим рівнем викидів СО2, який складає 513,87 тис.тонн на період виконання Плану дій, викиди СО2 зменшено на 7 %.

Ця діяльність спрямована на сектори: 1) енергоефективні муніципальні будівлі; 2) енергоефективний житловий сектор; 3) енергоефективне вуличне освітлення; 4) модернізація та оптимізація процесів виробництва, в тому числі із переходом на відновлювальні джерела енергії в промисловості; 5) транспорт; 6) місцеве виробництво тепла. Енергоефективність вважається вагомою частиною зусиль міської ради в боротьбі зі зміною клімату.

Основними завданнями реалізації політики енергоефективності є також: 1) модернізація централізованої системи теплопостачання шляхом впровадження нових енергозберігаючих технологій та обладнання; 2) реконструкція централізованих систем водопостачання, вирішення проблем забезпечення якісною питною водою мешканців громади; 3) капітальний ремонт існуючих каналізаційних насосних станцій.

За підсумками інвентаризації на території громади частково експлуатуються світильники зовнішнього освітлення з лампи розжарювання, ртутними лампами типу ДРЛ. Дані світильники використовуються по 10-15 років і не забезпечують нормативного освітлення в силу застарілих технологічних характеристик та є енерговитратними. Залишаються неосвітленими, або частково освітленими вулиці громади, особливо в сільській місцевості. Громада бере на себе зобов’язання переходу до енергоефективного зовнішнього освітлення на базі світлодіодного, що є відмінною альтернативою освітленню за допомогою ламп розжарювання та люмінесцентних ламп.

Надання послуг з обслуговування житла відбуватиметься на ринкових засадах, за умови збереження контролю місцевою владою за якістю наданих послуг та за інженерним станом будівель.

Енергоефективність у муніципальному секторі повинна ґрунтуватися на постійному обліку та аналізі спожитих енергоресурсів, енергоаудиті, здійсненні інновацій у сфері енергоефективності, впровадженні енергозберігаючих технологій, розробці конкретних шляхів і напрямків ефективного споживання енергетичних ресурсів.

Робота з громадськістю, створення активної діалогової платформи з питань енергоефективності є ще одним з важливих компонентів. Для отримання ефекту від впровадження заходів з енергозбереження та енергоефективності необхідне як належне фінансування, так і розуміння громадою, що раціональне використання природних джерел енергії дозволить зберегти навколишнє природне середовище та досягти фінансової стабільності у майбутньому.

Щоб зробити громаду безпечною та комфортною необхідно відремонтувати дороги та тротуари, перенести життя вулиць на монітори та встановити відеокамери у громадських місцях та на вулицях міста, сіл та селищ.

На стан комфортності та безпечної життєдіяльності території громади істотно впливає також її екологічний стан.

Результати опитування думки мешканців Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади у кількості 134 осіб шляхом опитування на підставі анкетування показали рейтинги оцінки необхідних змін в громаді в даному напрямку:

Благоустрій, зовнішнє освітлення, вивіз сміття, безпритульні тварини – 27 (22%);

Ремонт доріг та тротуарів – 22 (18%);

Оновлення громадського транспорту, нові тролейбуси – 16 (13%);

Якість житлово-комунальних послуг – 8 (7%);

Активізація та навчання громадян, молоді, посилення відповідальності за своє майбутнє – 6 (5%).

В результаті проведеного аналізу визначено стратегічні проблеми території громади, які стали основою побудови Плану дій до стратегічного напрямку «В. Безпечний, комфортний енергозберігаючий життєвий простір громади» на засіданні круглого столу, присвяченого розвитку житлово-комунального господарства та енергоефективності зі стратегічного планування 17 жовтня 2019 року.

|  |
| --- |
| **Основні проблеми** |
| * низький рівень енергоефективності в сфері житлово-комунального господарства; * низький рівень охоплення енергоефективністю системи зовнішнього освітлення в сільський місцевості; * зношена система централізованого водопостачання та водовідведення; * зношений житловий фонд; * незадовільний стан доріг комунальної власності територіальної громади (особливо в сільській місцевості); * проблема наявності безпритульних тварин; * низькій рівень запровадження роздільного збору сміття; * полігон ТПВ потребує реконструкції; * низький рівень застосування альтернативної енергетики; * низький рівень впровадження роздільного збору ТПВ; * наявність стихійних сміттєзвалищ; * велика кількість аварійних дерев; * забруднення водних об’єктів та атмосфери промисловими викидами; * наявність карантинних рослин; * відсутність сучасної системи оповіщення населення щодо надзвичайних ситуацій; * недостатність розвитку інфраструктури для електротранспорту |

Подолання проблем відбуватиметься шляхом формування місцевої політики, спрямованої на безпечний, комфортний та енергозберігаючий простір громади:

* впровадження енергоефективних заходів в житлово-комунальне господарство громади;
* здійснення заходів з благоустрою території громади;
* проведення розчистки берегів річки Бахмутки та інших водойм;
* оцінка рівня споживання енергоресурсів муніципальними будівлями та розробка економічно обґрунтованих заходів підвищення енергоефективності;
* покращення управління житловим фондом, створення нових та підтримка існуючих ОСББ;
* реконструкція полігону ТПВ, будівництво сміттєсортувальної лінії, зони складування відходів з відповідною інфраструктурою;
* екологічно безпечне збирання та транспортування ТПВ на території громади;
* будівництво, реконструкція та капітальний ремонт систем водозабезпечення та водовідведення в населених пунктах громади;
* встановлення систем відеоспостереження та організація відеоспостереження;
* екологічна та енергоефективна освіта населення;
* забезпечення громадського правопорядку та цивільного захисту в громаді;
* впровадження енергоефективного зовнішнього освітлення;
* будівництво, реконструкція та капітальний ремонт доріг;
* будівництво, облаштування тротуарів та велодоріжок;
* запровадження системи навчання населення з питань екологічної та енергоефективної поведінки, безпеки життя.

Вироблення та реалізація такої політики можливе лише шляхом об’єднання зусиль влади, бізнесу та громадських організацій.

**План дій до стратегічного напряму В. Безпечний, комфортний та енергозберігаючий життєвий простір громади**

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегічна ціль** | **Оперативна ціль** |
| **Стратегічна ціль В.1.** Енергоефективна політика та інфраструктура | В.1.1. Забезпечення ефективної енергетичної політики громади |
| В.1.2. Підвищення енергоефективності будівель бюджетної сфери громади |
| В.1.3. Підвищення енергоощадності систем водопостачання та водовідведення |
| В.1.4. Енергоефективна модернізація мереж зовнішнього освітлення |
| В.1.5. Модернізація системи теплопостачання та котельних, у тому числі із використанням альтернативних джерел енергії |
| В.1.6.Впровадження альтернативної енергетики |
| **Стратегічна ціль В.2.** Енергоефективний житловий фонд та чисте довкілля | В.2.1. Оптимізація ресурсо - та енергоспоживання житлової сфери |
| В.2.2. Формування системи ефективних власників житла |
| В.2.3. Екологічні акції благоустрою та озеленення території громади |
| В.2.4. Запровадження сучасної системи управління ТПВ |
| **Стратегічна ціль В.3.** Громадська безпека території громади | В.3.1. Безпечний транспорт та транспортна інфраструктура |
| В.3.2. Впровадження активної діалогової платформи з питань безпеки життя |
| В.3.3. Встановлення систем відеоспостереження |
| В.3.4. Ефективна система реагування на надзвичайні ситуації |
| В.3.5. Організація роботи із безпритульними тваринами |

# Стратегічна ціль В.1. Енергоефективна політика та інфраструктура

Ефективна енергетична політика громади буде реалізовуватися на основі розбудови організаційного і управлінського потенціалу місцевої ради для вирішення проблем міського енергетичного сектору на основі міжнародного стандарту ISO 50001:2011 «Системи енергетичного менеджменту», а також проведення моніторингу та оцінки Плану дій сталого енергетичного розвитку міста Бахмут до 2020 року.

Діяльність буде спрямована на те, щоб впроваджувати систему управління енергією, розробити план дій для реалізації енергетичної політики для всієї території Бахмутської міської ОТГ, залучати громадськість до спільних дій у відповідь на місцеві енергетичні виклики.

З цією метою необхідно об’єднати зусилля і мобілізувати наявні ресурси усіх зацікавлених сторін для напрацювання і реалізації нової енергетичної політики, впровадження сучасних технічних і фінансових підходів, спрямованих на підвищення енергоощадності, енергоефективності та енергетичної безпеки.

Для цього планується надання для населення консультацій, проведення конференцій, дискусійних панелей, тренінгів та практичних семінарів, реалізація спільних проєктів і навчальних поїздок з метою вивчення передового досвіду України та зарубіжжя.

Підвищення енергоефективності інфраструктури громади забезпечуватиметься на умовах співфінансування з місцевого бюджету, за рахунок участі суб’єктів господарювання у реалізації міжнародних, державних проєктів та програм у сфері енергоефективності та енергоощадності водопостачання та водовідведення, теплопостачання, зовнішнього освітлення, альтернативної енергетики, а також приватних інвестицій в рамках ЕСКО-механізму та співпраці із енергосервісними компаніями.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна ціль** | **Завдання та сфери реалізації проєктів** | **Координатор, відповідальний, партнери** | **Результати** |
| В.1.1. Забезпечення ефективної енергетичної політики громади | 1. Створення ефективної системи управління енергетичними ресурсами в бюджетній сфері  2. Розробка Плану дій сталого енергетичного розвитку та клімату до 2030 року  3. Впровадження системи енергомоніторингу та обліку споживання енергоресурсів  4. ЕСКО – механізм | Бахмутська міська рада та її структурні підрозділи | 1. Створення системи муніципального енергоменеджменту  2. Впроваджено систему енергомоніторингу та обліку споживання енергоресурсів  3. Продовження реалізації ЕСКО-механізму  4. Розроблено План дій сталого енергетичного розвитку та клімату до 2030 року |
| В.1.2. Підвищення енергоефектив-ності будівель бюджетної сфери громади | 1. Проведення енергоаудиту та енергетичної сертифікації будівель бюджетної сфери  2.Термомодернізація будівель бюджетної сфери  3. Модернізація систем опалення будівель бюджетної сфери із встановленням ІТП | Бахмутська міська рада та її структурні підрозділи, ТОВ «БАХМУТ-ЕНЕРГІЯ» | 1. Проведено енергоаудити та енергетичну сертифікацію будівель бюджетної сфери  2. Проведено термомодернізацію будівель бюджетної сфери  3. Проведено модернізацію систем опалення будівель бюджетної сфери та встановлено ІТП |
| В.1.3. Підвищення енергоощад- ності систем водопостачання та водовідведення | 1. Реконструкція систем водозабезпечення та водовідведення  2. Впровадження сучасних технологій очищення стічних вод  3. Реконструкція та модернізація каналізаційних колекторів  4. Реконструкція Кліщіївського водозабору | Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради, підрядні організації, комунальне підприємство «БАХМУТ-ВОДА» | 1. Проведено реконструкцію системи водопостачання Кліщіївського водозабору  2. Проведено реконструкцію мереж водопостачання та водовідведення  3. Впроваджено сучасні технології очищення стічних вод  4. Модернізація каналізаційних колекторів |
| В.1.4. Енергоефектив- на модернізація мереж зовнішнього освітлення | 1. Впровадження систем зовнішнього освітлення на основі світлодіодних світильників  2. Освітлення території закладів бюджетної сфери | Бахмутська міська рада та її структурні підрозділи, Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради, підрядна організація | 1. Проведено реконструкцію зовнішнього освітлення на основі світлодіодних світильників  2. Освітлено території закладів бюджетної сфери  3. Освітлено сільські населені пункти |
| В.1.5. Модернізація системи теплопостачан-ня та котельних, у тому числі із використанням альтернативних джерел енергії | 1. Розробка Схеми оптимізації системи теплопостачання  2. Реконструкція та оптимізація системи теплопостачання  3. Модернізація котельних, заміна котлів на енергоефективні з використанням альтернативних джерел енергії | Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради, ТОВ «БАХМУТ-ЕНЕРГІЯ» | 1. Розроблено та затверджено Схему оптимізації системи теплопостачання  2. Проведена реконструкція та оптимізовано систему теплопостачання  3. Модернізовані котельні з використанням альтернативних джерел енергії |
| В.1.6. Впровадження альтернативної енергетики | 1. Будівництво сонячних електростанцій  2. Виробництво та використання альтернативних видів палива | Бахмутська міська рада, ТОВ «Енерго - Індастрі», ТОВ «БАХМУТ-ЕНЕРГІЯ», КП «Бахмутьский комбінат комунальних підприємств», ФГ «ДЖИНА 2017» | 1. Введено в експлуатацію сонячну електростанцію в м.Бахмут  2. Створено лінію переробки відходів деревини у паливну тріску  3. Створено лінію переробки агросировини (соломи) у паливні брикети у селищі Зеленопілля  4. Впроваджено інші види альтернативної енергетики |

# Стратегічна ціль В.2. Енергоефективний житловий фонд та чисте довкілля

Подальша передача управління житловим фондом в руки ефективних власників ОСББ, керуючих компаній дозволить впровадити ефективний енергоменеджмент у кожному житловому будинку.

В громаді активно створюються ОСББ, які з вересня 2019 року мають можливість отримати від Фонду енергоефективності новий інструмент для комплексної енергомодернізації будинків - Програму «Енергодім». ОСББ можуть обрати один із варіантів комплексних заходів: пакет «Легкий» – дозволить зменшити споживання теплової енергії в середньому на 20 %, пакет «Комплексний» – на 60% від поточного споживання, що зменшить витрати господарств на оплату комунальних послуг. Діяльність Фонду фінансується з Державного бюджету України та за фінансової підтримки з боку ЄС та уряду Німеччини. ОСББ можуть подавати заявки для участі в програмі «Енергодім» через усі відділення банків-партнерів, першим з яких став державний АБ Укргазбанк.

З метою залучення коштів власників житла в утримання будівель, буде забезпечено інформаційну та матеріальну підтримку створення ОСББ та ОСН. Забезпечуватиметься діалогова та освітня платформа з питань енергоефективості.

В результаті створення Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади відбулося приєднання сільських територій до міста Бахмут. Ефективна система поводження з ТПВ передбачає впровадження єдиної концепції поводження з ТПВ з урахуванням сільських територій і повинна включати роздільний збір ТПВ, транспортування, сортування та утилізацію ТПВ. Необхідно передбачити обладнання сучасних майданчиків для збору, контейнери для роздільного збору ТПВ, закупівлю нової спецтехніки, реконструкцію полігону, встановлення сміттєсортувальної лінії, встановлення економічно обґрунтованих тарифів та укладення договорів із СПД та населенням громади.

Потребують очищення берегів річки Бахмутка та водойм від паростей очерету та забруднення сміттям. Громада потребує подальшої організації зелених зон, озеленення прибудинкових територій, організації роботи із безпритульними тваринами.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна ціль** | **Завдання та сфери реалізації проєктів** | **Координатор, відповідальний, партнери** | **Результати** |
| В.2.1. Оптимізація ресурсо - та енергоспоживання житлової сфери | 1. Впровадження енергоефективних заходів у житловому фонді  2. Обладнання приладами обліку споживання ресурсів | Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради, КП «Бахмутська житлова управляюча компанія»,  ОСББ | 1. Реконструйована будівля житлового будинку в сел. Опитне  2. Житлові будинкі обладнані приладами обліку споживання ресурсів  3. Впроваджені проєкти енергоефективності в житловому фонді громади |
| В.2.2. Формування системи ефективних власників житла | 1. Розбудова ефективної діалогової платформи з питань енергоефективності (Ресурсний центр ОСББ, тощо)  2. Інформування населення щодо можливостей реалізації проєктів в рамках державної програми «Енергодім» та державного фонду енергоефективності  3. Впровадження проєктів енергоефективності в будинках ОСББ за рахунок міжнародної технічної допомоги та міжнародних проєктів  4. Підтримка сталого розвитку ОСББ | Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради, КП «Бахмутська житлова управляюча компанія»,  ОСББ, ГО | 1. Підтримка діяльності Ресурсного центру з питань підтримки ОСББ  2. Проведення на постійній основі навчання для ефективних власників житла: ОСББ та мешканців  3. Впроваджено проєкти енергоефективності в житловому фонді, ОСББ  4. Реалізовано проєкти в рамках державної програми «Енергодім»  5. Модернізовано ліфтове господарство |
| В.2.3.Екологічні акції благоустрою та озеленення території громади | 1. Проведення екологічних акцій на території громади з залученням представників різних груп населення  2. Озеленення території громади  3. Запровадження циклу лекцій і воркшопів екологічного напрямку, проведення Днів енергії, тощо | Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради, Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, КП  [«БАХМУТСЬКИЙ КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ»](http://artemrada.gov.ua/18884), ОСББ, ініціативні групи громадян, ГО | 1. Проведені екологічні акції на території громади з благоустрою  2. Висаджені зелені насадження  3.Проведені навчальні заходи для населення з екологічної тематики, Днів енергії, поводження з ТПВ |
| В.2.4. Запровадження сучасної системи управління ТПВ | 1. Формування сучасної та ефективної політики поводження з ТПВ  2. Реконструкція та благоустрій полігону  3. Закупівля сучасної спецтехніки  4. Облаштування майданчиків для роздільного збору ТПВ  5. Будівництво сміттєперевантажуваль-ної станції із сортувальним обладнанням  6. Створення лінії переробки пластикових відходів | Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради, Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, Департамент екології та природних ресурсів Донецької ДонОДА,  КП «Донецький регіональний центр поводження з відходами», КП  [«БАХМУТСЬКИЙ КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ»](http://artemrada.gov.ua/18884), ТОВ «УМВЕЛЬТ-БАХМУТ», СПД | 1. Розроблено та затверджено схеми санітарного очищення в сільських населених пунктах  2. Приведення полігону ТПВ у відповідність до санітарно-епідеміологічних та екологічних норм  3. Облаштовані майданчики для роздільного збору ТПВ  4. Побудована сміттєперевантажуваль- на станція із сортувальним обладнанням  5.Створено лінію з переробки пластикових відходів |

# 

# Стратегічна ціль В.3. Громадська безпека території громади

Безпека громадян – одна із головних стратегічних цілей. Активний діалог в громаді започаткований на базі діалогової платформи з питань безпеки життя як дорадчо-консультативного органу та впровадження заходів  із взаємодії поліції, ДСНС, ДМС з громадою на партнерських засадах надає змогу не тільки підвищити рівень охорони громадського правопорядку, але й проводити профілактичну роботу запобіганню правопорушень, боротьби із соціальними захворюваннями, підтримувати молодіжний рух, орієнтований на допомогу поліції в превентивній та профілактичній діяльності («Ліга молодих поліцейських»), відновлювати громадські формування для охорони громадського порядку.

А встановлення системи відеоспостереження на вулицях громади позитивно впливатиме на запобігання правопорушенням громадського правопорядку.

Безпека в громаді залежить також від якості транспортної мережі, яка охоплює в тому числі сільські населені пункти. На жаль, дорожнє покриття знаходиться в поганому стані. Необхідно проведення будівництва реконструкції та капітального ремонту доріг, облаштування тротуарів та велодоріжок, у тому числі в сільських населених пунктах. Організація парковочних місць для автомобілів та велосипедів; встановлення пристроїв примусового зниження (обмеження) швидкості руху транспортних засобів (лежачі поліцейські) поруч із навчальними закладами та в місцях скупчення людей значно покращить безпеку дорожнього руху.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна ціль** | **Завдання та сфери реалізації проєктів** | **Координатор, відповідальний, партнери** | **Результати** |
| В.3.1. Безпечний транспорт та транспортна інфраструктура | 1. Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт доріг, тротуарів, мостів  2. Встановлення пристроїв примусового зниження швидкості руху транспортних засобів в небезпечних місцях  3. Облаштування безпечних переходів із звуковим та світловим попередженням. Встановлення манекенів на пішохідних переходах  4. Оптимізація та розвиток маршрутів громадського транспорту, орієнованих на потреби населення  5. Придбання економічно використовуючих електричну потужність транспортних засобів (тролейбуси)  6. Сприяння будівництву електрозаправних станцій  7. Проведення просвітницьких заходів для дітей з питань дорожньо-транспортної безпеки | Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради, КП «Бахмутський комбінат комунальних підприємств», КП «БАХМУТЕЛЕКТРОТРАНС», Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, підрядні організації | 1. Капітально відремонтовані автомобільні дороги та мости  2. Облаштовані безпечні переході зі звуковим та світловим попередженням  3. Облаштовані тротуари  4.Оновлення комплексної схеми організації дорожнього руху (КСОДР) на вулично-дорожній мережі територіальної громади  5. Розвинуте тролейбусне господарство |
| В.3.2. Впровадження активної діалогової платформи з питань безпеки життя | 1. Створення діалогової платформи з питань безпеки життя  2. Інформування громади про розповсюджені види правопорушень, планування та реалізація спільних заходів з їх запобігання  3. Просвітницька кампанія серед учнівської молоді з питань протидії соціальним захворюванням та правопорушенням (алкоголізм, наркоманія, агресивна поведінка, криміногенна обстановка на території ОТГ, тощо)  4. Ліга молодих поліцейських | Бахмутська міська рада, [Управління молодіжної політики та у справах дітей Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/family), [Управління освіти Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/family),  [Бахмутський відділ поліції ГУНП в Донецькій області, ГО](http://artemrada.gov.ua/reception/gu-mvs) | 1. Створено дорадчу раду з питань безпеки  2. Створення інформаційних повідомлень та висвітлення в ЗМІ з питань правопорушень та безпекових питань  3. Проводяться на постійній основі інформаційні заходи із населенням та молоддю з питань протидії соціальним захворюванням та правопорушень  4. Активна діяльність Ліги молодих поліцейських |
| В.3.3. Встановлення систем відеоспостере ження | 1. Впровадження комплексної системи відеонагляду | Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва  [Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/family), КП «Бахмутська житлова управляюча компанія»,  ОСББ, Бахмутський відділ поліції ГУНП в Донецькій області | 1. Встановлено систему відеоспостереження в громадських місцях  2. Встановлено засоби відеоспостереження в міському електротранспорті  3. Встановлено засоби відеоспостереження на прибудинкових територіях  4. Облаштовано на зупиночних пунктах точок «екстреного виклику» |
| В.3.4. Ефективна система реагування на надзвичайні ситуації | 1. Утворення місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення  2. Профілактика, попередження та розвиток системи реагування на випадки ґендерно-зумовленого насильства (особливо, в населених пунктах, що розташовані на лінії зіткнення, та в умовах проведення бойових дій)  3. Моніторинг і попередження руйнації гідротехнічних споруд | [Бахмутська міська рад](http://artemrada.gov.ua/department/family)а, Бахмутський відділ поліції ГУНП в Донецькій області | 1. Утворено ефективну місцеву автоматизовану систему централізованого оповіщення |
| В.3.5. Організація роботи із безпритульними тваринами | 1. Організація вилову та стерилізація безпритульних тварин  2. Облаштування споруд з 2 модулями для тимчасового утримання безпритульних тварин  3. Організація щеплення від сказу  4. Чіпування собак | Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва  [Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/family), КП «Бахмутський комбінат комунальних підприємств», ГО «Артемівське товариство захисту тварин» | 1. Збудована споруда та облаштовано місце для тимчасового утримання безпритульних тварин  2. Проведення на постійній основі інформаційної, навчально-просвітницької роботи з населенням  3. Зменшення кількості безпритульних тварин |

# VIІ.3. С. Гендерно - орієнтована громада ефективного врядування та талановитої молоді

План дій до стратегічного напряму «Гендерно-орієнтована громада ефективного врядування та талановитої молоді» було обговорено з членами робочої групи 30 вересня та під час проведення круглого столу присвяченого розвитку соціальної інфраструктури та молодіжної політики 17 жовтня 2019 року.

В результаті приєднання до міста Бахмут сільських громад було створено Бахмутську міську об’єднану територіальну громаду, яка набула нових повноважень у зв’язку із розширенням юрисдикції на сільську територію, що потребує формування оптимальної структури і чисельності місцевої ради та її виконавчих органів. У зв’язку із цим набуває актуальності формування оптимальної мережі соціальної інфраструктури на території об’єднаної громади: освіти, медицини, культури, спорту, ЦНАПу.

Залучення громадян до прийняття управлінських рішень в громаді, розвиток форм безпосередньої демократії сприятиме подальшому створенню сучасних публічних платформ партнерства влади, громади та бізнесу.

Застосування партисипативного або учасницького бюджетування як інструменту прямої демократії сприятиме участі громадян у прийнятті рішень щодо розподілу бюджетних коштів.

Громада ґендерної рівності - це суспільство, в якому чоловікам і жінкам надаються рівні можливості й шанси для добровільної участі в усіх видах діяльності як рівноправним партнерам і де чоловіки та жінки користуються рівними політичними, економічними, соціальними і культурними правами й свободами, а також виконують обов'язки та несуть однакову відповідальність.

Ґендерний підхід в діяльності місцевої влади вимагає застосування наступних стратегій: залучити всіх партнерів у «ґендерний діалог», вивчити можливості співпраці з усіма дотичними організаціями; забезпечити включення концепції ґендерної рівності в роботу ОМС; розвинути ґендерну компетентність місцевого персоналу (забезпечити інформаційно - консультаційну підготовку, провести спеціальні тренінги для начальників, спеціалістів управлінь, відділів, депутатів, координаторів, інших службовців з нормативно - правового забезпечення, внутрішньої політики, концепцій, індикаторів, методик роботи, використання ресурсів тощо); забезпечити ресурси для ґендерного інтегрування (розробити відповідні ґендерні бюджети); заснувати систему постійного ґендерного моніторингу; розробити чітку організаційну політику та методичні рекомендації щодо впровадження політики ґендерної рівності - інформаційно - методичні буклети, брошури, довідники, посібники тощо.

Запровадження стандартів клієнтського сервісу та безбар’єрний доступ до приміщень соціальної інфраструктури підвищить рівень задоволення споживачів якістю послуг та рівний доступ до послуг.

Системний принцип відкритості влади, донесення інформації до представників різних соціальних груп громадськості, лідерів думок, до всіх зацікавлених є важливим для розвитку громади.

Автономізація закладів медицини, освіти, культури, впровадження нових підходів до управління, стратегічне планування, ефективне управління фінансами та персоналом сприятимуть переходу на новий рівень якості надання послуг.

Створення сучасного культурно - спортивного простору стимулюватиме розвиток конкурентоспроможного спортивного та мистецького ринку із рівними стартовими умовами для культурних та спортивних організацій незалежно від форм власності з метою задоволення попиту представників міжкультурного середовища громади на культурний продукт або послугу за місцем проживання.

Молодіжна політика громади має базуватися на визнанні необхідності всебічного забезпечення інтересів і потреб молодих громадян з врахуванням особливостей та специфіки статей, різних соціальних категорій та груп молоді, забезпечення захисту прав і основних свобод молоді, органічного поєднання громадських та державних інтересів з правами та свободами особистості молодої людини.

Важливо залучати молодь до процесу прийняття рішень на місцевому рівні, сприяти розвитку молодіжного самоврядування. Це сприятиме духовному та фізичному розвитку молоді, вихованню у неї почуття громадянської самосвідомості та патріотизму, бажання активно сприяти утвердженню державності в Україні, розвивати свою громаду.

|  |
| --- |
| **Основні проблеми** |
| * відсутність стимулів залучення молоді в активне життя громади та підприємницьке середовище; * недостатній вплив молоді на процеси прийняття рішень щодо розвитку громади; * наявність соціальних захворювань серед молоді: алкоголізм, наркоманія; * відсутність політики збереження населення, зокрема молоді; * відсутність житла для молодих людей (відсутнє молодіжне будівництво); * потреби населення в якісному дозвіллі; * низький рівень доступності інфраструктури для людей із інвалідністю; * недостатність місць – «точок зростання» для креативних ідей, новаторських рішень, ініціативних команд та обміну думок; * низький рівень впливу громадськості на процеси прийняття управлінських рішень і соціальної згуртованості громади; * недостатнє інформування населення; * низький рівень культури населення; * слабкий рівень застосування інформаційно-комунікаційних технологій в управління та комунікації із громадою; * недостатність доступних сучасних публічних просторів в сільській місцевості (освітніх, культурних, спортивних тощо); * неефективність та недостатність приватно-публічних, територіальних та міжмуніципальних партнерств |

Для подолання вищезазначених перешкод необхідно:

* формування сучасної управлінської структури та кадрове забезпечення місцевої влади в умовах реалізації секторальних реформ;
* впровадження інформаційно-комунікаційних технологій в систему управління громадою та комунікації із громадою;
* створення ефективної системи комунікації з громадою (комунікаційна стратегія, електронні стрічки, стенди, громадські обговорення, платформи публічного діалогу);
* запровадження гендерних підходів у залученні громадськості до прийняття рішень;
* розширення переліку адміністративних послуг, які надаються в ЦНАП;
* створення спроможної мережі закладів первинної медичної допомоги на принципах доступності, матеріально-технічне оснащення та забезпечення кваліфікованим медичним персоналом;
* впровадження інформаційних систем та електронних сервісів (електронна черга тощо) в муніципальних закладах;
* профілактика захворювань серед населення;
* визначення видів та обсягу медичної допомоги вторинної ланки медицини;
* формування інноваційних інклюзивних просторів освіти, матеріально-технічне переоснащення закладів освіти та інклюзія;
* формування ефективної мережі культурних закладів;
* формування мережі сучасних спортивних закладів;
* формування платформи для створення творчих молодіжних практик та обмін досвідом, проведення молодіжних дискусійних панелей;
* розвиток учнівського самоврядування в навчальному середовищі.

Вироблення та реалізація такої політики можливе лише шляхом об’єднання зусиль влади, бізнесу та громадських організацій.

**План дій до стратегічного напряму С. Гендерно-орієнтована громада ефективного врядування та талановитої молоді**

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегічна ціль** | **Оперативна ціль** |
| **Стратегічна ціль С.1.** Підвищення ефективності врядування та молодіжного лідерства | С.1.1. Е-врядування та управління організаційною результативністю міської ради |
| С.1.2. Залучення громадськості до управління громадою, зокрема молоді |
| С.1.3. Підвищення якості та доступності адміністративних та соціальних послуг |
| С.1.4. Самореалізація та самозайнятість молоді |
| **Стратегічна ціль С.2.** Інклюзивний здоров’я зберігаючий простір та спосіб життя | С.2.1. Створення ефективної мережі надання первинної медичної допомоги, громадське здоров’я |
| С.2.2. Розвиток вторинного рівня надання медичних послуг |
| С.2.3. Формування здорового способу життя |
| **Стратегічна ціль С.3.** Формування сучасного інклюзивного освітньо –культурного простору для розвитку | С.3.1. Підвищення ефективності мережі закладів освіти та якості освітніх послуг |
| С.3.2. Розбудова позашкільної освіти, яка відповідає потребам мешканців громади |
| С.3.3. Створення мережі сучасних культурних закладів |
| С.3.4. Спортивна громада |

# 

# Стратегічна ціль С.1. Підвищення ефективності врядування та молодіжного лідерства

В умовах реформування системи місцевого самоврядування та децентралізації владних повноважень на принципах субсидіарності, який передбачає передачу державних повноважень органу місцевого самоврядування, виникає необхідність розбудови гнучкої, легко адаптованої до змін сучасної управлінської структури органу місцевого самоврядування. Дана структура має забезпечити якість надання послуг, в тому числі отриманих від держави повноважень, у тому числі адміністративних, освітніх, культурних, спортивних, медичних, безпекових послуг. Це можливо за наявності відповідного кадрового забезпечення виконання функцій місцевого самоврядування в умовах реалізації секторальних реформ, впровадження гнучких систем проєктного менеджменту, впровадження сучасних інформаційно-комунікаційних систем, ефективних горизонтальних комунікацій в підрозділах ОМС, наявності електронних баз даних, муніципальних реєстрів.

Ефективний муніципальний проєктний менеджмент передбачає розбудову міжвідомчих, територіальних, професійних міжмуніципальних та міжнародних партнерств для всієї Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади. Інституційне забезпечення її розвитку, розробка сучасної планувальної документації, створення сучасних механізмів комунікації з територіальною громадою із застосуванням гендерних підходів планування та бюджетування сприятиме якості життя населення, посилить конкурентоспроможність громади.

Запровадження інструментів відкритого врядування, осучаснення просторів прийому громадян в комунальних закладах, установах орієнтованих на комфортність та доступність людей з інвалідністю, запровадження гендерних підходів у залученні громадськості до прийняття рішень - це ті інструменти, які посилять ефективність комунікації із громадянами та розширять їх можливості до активного суспільного життя.

Необхідно запровадити ефективну молодіжну політику, орієнтовану на залучення молоді в економічне та соціальне життя, в управління громадою до реалізації молодіжних проєктів, реалізація потреб молоді в самореалізації, розвиток молодіжного самоуправління.

Особливого значення набуває система пошуку  і  відбору   талановитих   дітей та молоді, забезпечення умов для їх культурно-духовного та інтелектуального розвитку,  організація фестивалів, конкурсів, виставок, змагань та інших заходів, що   сприятимуть   розвитку   ініціатив та   задоволення   всебічних інтересів дітей, молоді, сім'ї та жінок.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна**  **ціль** | **Завдання та сфери**  **реалізації проєктів** | **Координатор, відповідальний,**  **партнери** | **Результати** |
| С.1.1. Е-врядування та управління організаційною результативністю міської ради | 1. Формування сучасної управлінської структури міської ради  2. Кадрове забезпечення виконання функцій місцевого самоврядування в умовах реалізації секторальних реформ  3. Впровадження гнучких систем проєктного менеджменту в управління  4. Впровадження систем електронного документообігу, горизонтальних комунікацій в підрозділах міської ради, електронних баз даних  5. Е-врядування та впровадження електронних сервісів  6. Корпоративна етика та культура | Міський голова,  заступники міського голови,  Бахмутська міська рада та її структурні підрозділи, депутати | 1. Сформована сучасна управлінська структура у відповідності до вимог сьогодення  2. Здійснений професійний кадровий відбір  3. Організована система навчання/підвищення кваліфікації працівників міської ради  4. Впроваджено електронний документообіг  5. Впроваджені Е-послуги: медицина, освіта, культура, адміністративні та соціальні послуги  6. Впроваджені стандарти корпоративної етики та культури |
| С.1.2. Залучення громадськості до управління громадою, зокрема молоді | 1. Ефективна система комунікації з громадою (комунікаційна стратегія, електронні стрічки, стенди, громадські обговорення, платформи публічного діалогу)  2. Запровадження гендерних підходів у залученні громадськості до прийняття рішень | Відділ внутрішньої політики Бахмутської міської ради, [Управління молодіжної політики та у справах дітей Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/family) | 1. Вибудувана система комунікації з громадою  2. Врахування голосів, потреб та пріоритетів дітей, молоді, жінок, людей з особливими потребами в нормативних актах, політиці, бюджетах та програмах |
| С.1.3. Підвищення  якості та доступності адміністративних та соціальних послуг | 1. Будівництво відкритого офісу та облаштування новозбудованої будівлі ЦНАПу  2. Створення віддалених робочих місць в сільській місцевості, впровадження надання послуг із застосуванням «Мобільного кейсу»  3. Розширення переліку адміністративних послуг, які надаються в ЦНАП  4. Перехід на електронні сервіси надання адміністративних, соціальних та інших послуг  5. Осучаснення простору прийому громадян: фізична комфортність, банківські термінали, зонування приміщення, доступні кімнати для осіб із інвалідністю та інших маломобільних груп населення  6. Впровадження корпоративних стандартів клієнтського сервісу надання адміністративних та соціальних послуг 7.Створення прозорого соціального Офісу | Бахмутська міська рада, [відділ надання адміністративних послуг Бахмутської міської ради, Управління праці та соціального захисту населення](http://artemrada.gov.ua/department/admincenter)  Бахмутської міської ради | 1. Збудований новий ЦНАП по вул.Привокзальна, б.3  2. Створений соціальний Центр у форматі «Прозорий соціальний офіс» по вул.Перемоги, 53  3. Створені віддалені робочі місця в сільській місцевості для надання адміністративних та соціальних послуг  4. Впроваджені електронні сервіси з надання адміністративних та соціальних послуг  5. Створені сучасні простори рецепцій та прийому громадян |
| С.1.4.  Самореалізація та самозайнятість молоді | 1. Створення Тренінгового центру для саморозвитку молоді та допомоги у профорієнтуванні  2. Підтримка молодіжних конкурсів і проєктів, надання мікро-грантів на розвиток самозайнятості  3. Створення технопарку для навчання молоді сучасним та інноваційним технологіям  4. Запровадити конкурс «Кращий студент громади»  5. Проведення «Днів професій»  6. Проведення тренінгів для молодих сімей із попередження розлучень, гендернозумовленого насилля  7. Молодіжне будівництво | [Управління молодіжної політики та у справах дітей Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/family), громадські молодіжні організації, Бахмутський міський центр зайнятості, інвестори | 1. Створено Інноваційний центр розвитку молоді та сім’ї «Місто добрих сердець»  2. Створено молодіжне інноваційне культурне Smart-cafe «Кul'turnyy»  3. Підвищений рівень знань молоді та обізнаності стосовно підприємницької, культурної, інноваційної, соціальної тематики  4. Будівництво житлових багатоповерхових будинків у м.Бахмут для мешканців громади, у тому числі молоді |

# Стратегічна ціль С.2. Інклюзивний здоров’я зберігаючий простір та спосіб життя

В умовах реформування системи фінансування сфери охорони здоров’я необхідно забезпечити запровадження ефективної системи та мережі надання медичної допомоги в об’єднаній територіальній громаді. Великого значення набуває впровадження ефективного менеджменту в автономізованих закладах з урахуванням приєднаних сільських територій.

Подальший розвиток Центру первинної медичної допомоги, як комунального некомерційного підприємства передбачає впровадження нових підходів до управління підприємством: стратегічне планування та управління фінансами, управління персоналом, впровадження клієнтського сервісу та ефективної системи зовнішніх комунікацій. Приведення матеріально-технічної бази КНП у відповідність до табелю оснащення, встановлення медичної інформаційної системи, що дозволить перейти до електронних сервісів надання послуг первинної медичної допомоги для пацієнтів/клієнтів.

Необхідно забезпечити громаду кваліфікованими медичними кадрами через відповідну систему навчання лікарів ПМД (сімейних лікарів, терапевтів та педіатрів) та втілити нові підходи до управління практиками через партнерські відносини із медичними закладами вторинної та третинної ланки медицини, соціальними службами, профілактичними, фізкультурними та спортивними закладами, реабілітаційними центрами, Центрами здоров’я усіх форм власності тощо.

Важливо проводити інформаційну компанію серед населення щодо зміни ролі лікаря ПМД на роль агенту сім’ї у питаннях профілактики та лікування. Вкрай необхідно організувати ефективну систему профілактики захворювань та громадського здоров’я через популяризацію занять фізичною культурою та спортом.

Реформа вторинної ланки медицини передбачає розвиток багатопрофільної лікарні інтенсивного лікування, як опорного закладу, визначення видів та обсягів медичної допомоги, що будуть надаватись закладами охорони здоров’я вторинної ланки медицини та провести їх реорганізацію (в тому числі перепрофілювання) з врахуванням фінансових потреб на проведення відповідних заходів.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна ціль** | **Завдання та сфери реалізації проєктів** | **Координатор, відповідальний,**  **партнери** | **Результати** |
| С.2.1. Створення ефективної мережі надання первинної медичної допомоги, громадське здоров’я | 1. Будівництво та реконструкція будівель сфери охорони здоров’я із використанням енергоефективних технологій  2. Створення ефективної структури та управління ЦПМСД на принципах доступності (амбулаторії, матеріально-технічне забезпечення, забезпечення персоналом)  3. Профілактика соціальних та неінфекційних захворювань (СНіД, наркоманія, алкоголізм, онкологія, серцево-судинні)  4. Забезпечення кадрами, перепідготовка та підвищення кваліфікації кадрів, залучення молодих фахівців, створення ресурсо-тренінгового центру  5. Осучаснення сервісу, орієнтованого на потреби пацієнта: стандарти клієнтського сервісу, створення пацієнтських Хабів | КНП «ЦПМД м.Бахмута», [Управління охорони здоров’я Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/healthviddil) | 1. Створення на базі КНП «ЦПМД м .Бахмута» платформи/хабу для комплексного надання медико-психологічної реабілітації, інформаційно-правових заходів, суспільних проєктів для ВПО, учасників військового конфлікту, вразливих груп населення  2. Якісне кадрове забезпечення первинної ланки медицини  3. Якісний клієнтський сервіс в медичних установах громади, орієнтований на потреби пацієнта  4. Проведення інформаційної політики щодо збалансованого харчування з точки зору довгострокового впливу на життя людини  5. Протидія палінню, вживанню алкоголю, психотропних речовин та наркотиків  6. Покращений рівень ранньої діагностики злоякісних новоутворень |
| С.2.2. Розвиток вторинного рівня надання медичних послуг | 1. Розвиток багатопрофільної лікарні інтенсивного лікування як опорного закладу  2. Забезпечення кваліфікованими кадрами  3. Осучаснення матеріально-технічної бази  4. Будівництво та оснащення інфекційного відділення  5. Будівництво відділення невідкладної (екстреної) медичної допомоги  6. Впровадження та дотримання українських та міжнародних протоколів | [Управління охорони здоров’я Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/healthviddil), заклади охорони здоров’я вторинного рівня, інвестори, міжнародна допомога | 1. Побудоване відділення невідкладної (екстреної) медичної допомоги по вул.Миру, 10  2.Побудоване нове інфекційне відділення  3.Проведено реконструкцію корпусу № 1 КЗОЗ «Бахмутська центральна районна лікарня» по вул. Миру, 10  4. Проведено реконструкцію корпусу № 2 КЗОЗ «Бахмутська центральна районна лікарня» по вул. Миру, 10  5. Забезпечено вторинну ланку медицини кваліфікованими кадрами |
| С.2.3. Формування здорового способу життя | 1. Просвітницька кампанія серед молоді щодо здорового способу життя та сучасні підходи і методи профілактики та попередження захворювань  2. Реалізація молодіжних ініціатив щодо здорового способу життя, молодіжних акцій, флешмобів, нових видів спорту  3. Створення спортмістечка | [Управління охорони здоров’я, Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/healthviddil), Управління з питань фізичної культури та спорту Бахмутської міської ради | 1. Проведення на постійній основі просвітницької компанії серед населення та молоді стосовно здорового способу життя та профілактики захворювань  2. Проведення молодіжних акцій, флешмобів, фізкультурних заходів |

# Стратегічна ціль С.3. Формування сучасного інклюзивного освітньо – культурного простору для розвитку

Місто Бахмут у 2018 році отримало статус кандидата в програмі «Громада, дружня до дітей та молоді». Ця ініціатива започаткована ЮНІСЕФ і впроваджується в Україні. Ініціатива сприяє залученню дітей та молоді до співпраці на всіх етапах місцевого розвитку. Отже, діти й молодь можуть постійно змінювати свою громаду на краще.

Зміна пріоритетів в ухваленні всіх рішень: приєднуючись до ініціативи, місцева влада визнає, що благополуччя дітей та молоді, повага до їх інтересів є ключовими цілями її діяльності. Дружнє середовище, у якому створено сприятливі умови для розвитку і де кожна дитина та молода людина може повністю реалізувати свій потенціал.

Протягом наступних двох-трьох років громада буде працювати над втіленням планів. ЮНІСЕФ проведе оцінку їх реалізації. Якщо результати будуть визнані успішними, муніципалітет отримає почесний статус «Громада, дружня до дітей та молоді».

Громади-учасниці ініціативи, які вестимуть активну роботу в напрямку захисту прав дітей та молоді, матимуть шанс в майбутньому отримати від ЮНІСЕФ спеціальний статус і відзнаку, що дозволить громаді більш тісно працювати з іншими громадами, як всередині України, так і за її межами, залучати інвестиції, передусім, у соціальні проєкти.

Створення сучасного інклюзивного культурного, освітнього та спортивного простору передбачає комплексність розташування сучасних об’єктів та приміщень освіти, культури, спорту з урахуванням потреб людей з інвалідністю та приєднаної до громади сільської території.

Це можливо забезпечити через створення ефективної мережі та гнучку об'ємно-планувальну структуру будівель закладів освіти, культури та спорту, цілісне художнє рішення фасадів та інтер'єру, комфортне та динамічне меблювання та обладнання усіх приміщень.

Освітній простір втілюється не як архітектурний чи дизайн-проєкт, а як складова єдиної концепції розвитку загального закладу середньої освіти (ЗЗСО), що включає педагогічні, соціальні, організаційні та фінансово-господарські питання. Лабораторії, майстерні та інші приміщення зі спеціальним обладнанням повинні мати стабільну просторову структуру, а класи та рекреації стають придатними до трансформації, перегрупування меблів, швидкої зміни робочих зон для роботи з цілим класом, в групах чи індивідуально, у спокої чи в русі.

Створення у ЗЗСО сучасного інклюзивного освітнього простору можливо лише через активну зацікавлену співпрацю широкої спільноти: управлінців та педагогів, учнів та їхніх батьків, науковців, проєктувальників, громадських активістів. Його створення має відбуватись одночасно та у зв'язку з оновленням школи в цілому, із запровадженням нових педагогічних підходів, нових програм та навчальних планів, форм та методів роботи.

Сучасному освітянському колу треба бути готовими до нової ролі вчителів як наставників, модераторів і тьюторів. Необхідне навчання, підвищення кваліфікації педагогічних працівників, обмін досвідом.

Місцями отримання освіти стають також інтернет, музеї, кіно, театри, наукові спільноти, сімейна освіта, оточення однолітків тощо. У цій мережі освітнього простору можливостей заклад освіти має стати об’єднуючим центром для всіх стейкхолдерів освіти, у тому числі закладів культури.

Заклади культури мають перетворюватися у нові креативні хаби, де митці, люди творчих професій, молодь знаходять себе та досягають успіху. Це платформи, де громадяни можуть вивчати мистецтво та творити самостійно, зустрічатися, співпрацювати та демонструвати свої таланти. Вони стають каталізаторами відродження, надаючи нові функції покинутим промисловим районам або незайнятим будівлям, а з ними приходять і супутні служби та креативні індустрії, які поєднують міську співпрацю та культуру із зацікавленими сторонами.

Створення культурних діалогових платформ на базі закладів освіти та культури, організація заходів з культурної та історичної тематики, проведення міжнародних і регіональних заходів з питань культурного діалогу посилить унікальну особливість громади в збереженні історико-культурного середовища.

Місто Бахмут є одним із лідерів в області по спортивним досягненням. На території Бахмута діє сучасний спортивний комплекс «Металург», який має статус бази олімпійської та Паралімпійської підготовки, міжнародну сертифікацію, відповідає сучасним вимогам, укомплектований всім необхідним спортивним інвентарем та обладнанням, адаптований для оздоровлення та занять спортом людей з обмеженими можливостями. В місті відкриті та функціонують також училище олімпійського резерву ім. С.Бубки; обласний лікувальний спортивний диспансер; обласний центр «Інваспорт»; обласна спортивна школа «Інваспорт»; відділення обласної ШВСМ.

Подальший розвиток якісної спортивної інфраструктури, у тому числі на об’єктах обласного рівня, та активізація регіональних та міжнародних змагань покращить привабливість громади для молоді та туристів із інших регіонів України та зарубіжжя.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна ціль** | **Завдання та сфери реалізації проєктів** | **Координатор, відповідальний,**  **партнери** | **Результати** |
| С.3.1. Підвищення ефективності мережі закладів освіти та якості освітніх послуг | 1. Формування інноваційних просторів, матеріально-технічне переоснащення навчальних закладів  2. Забезпечення впровадження інноваційних навчальних програм та форм роботи (дистанційна, індивідуальна, екстернатна форми роботи, смарт-школа, демократична школа)  3. Медіація в закладах освіти  4. Розвиток молодіжного самоуправління в навчальному середовищі  5. Інклюзія в системі освіти | Управління освіти Бахмутської міської ради, заклади освіти, [Управління молодіжної політики та у справах дітей Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/family) | 1. Створений інклюзивний освітній простір на базі опорної ЗОШ №18 ім.Дмитра Чернявського  2. Забезпечено якісну транспортну доступність до освітніх послуг для ді-тей в сільській місцевості  3. Запроваджено інноваційні освітні технології та сучасні моделі роботи з обдарованими учнями  4. Створено сучасний бібліотечно-інформаційний коворкінг центр  5. Створено та обладнано лабораторії для проведення практичних, лабораторних робіт/ досліджень із предметів природничого циклу з необхідним сучасним обладнанням  6. Присвоєння Бахмутській міській об’єднаній територіальній громаді офіційного статусу «Громада, дружня до дітей та молоді» |
| С.3.2. Розбудова позашкільної освіти, яка відповідає потребам мешканців громади | 1. Розбудова Центрів позашкільної освіти (створення Інтерактивного центру науки)  2. Розвиток мережі творчих майстерень та гуртків  3. Розвиток дитячого аматорства | Управління освіти Бахмутської міської ради, Бахмутський міський Центр дітей та юнацтва,  Бахмутський  міський Центр технічної творчості дітей та юнацтва,  Бахмутський міський Центр туризму, краєзнавства та екскурсій | 1. Створено Інтерактивний центр науки  2. Вдосконалено цілісну систему роботи з художньо-естетичного напрямку, що охопить не тільки роботу творчої майстерні «Місто майстрів», але й активно вплине на виховну роботу  в сільських школах  3. Створено осередок консультативно-корекційного супроводу дітей з особливими освітніми потребами в умовах позашкільного закладу освіти на базі ЦППСР  4. Проведено реконструкцію Бахмутського дитячого заміського закладу оздоровлення та відпочину «Вогник» |
| С.3.3. Створення мережі сучасних культурних закладів | 1. Покращення матеріально-технічної бази культурних закладів  2. Створення Громадського Центру культури в старовинній будівлі Азово-Донського банку  3. Створення сучасного музейного комплексу «Бахмут – крізь час»  4. Розвиток музею писанкарства | Управління культури Бахмутської міської ради,  КЗ "БАХМУТСЬКИЙ МІСЬКИЙ ЦЕНТР КУЛЬТУРИ ТА ДОЗВІЛЛЯ ІМЕНІ ЄВГЕНА МАРТИНОВА", [КЗК «Бахмутський краєзнавчий музей»](http://artemrada.gov.ua/tourism/facilities/museum), КЗК «Бахмутський міський народний Дім», [Бахмутська міська централізована бібліотечна система](http://artemrada.gov.ua/5921) | 1. Сформований модерно-вий бібліотечно-інформа-ційний простір для дітей  2. Проведено капітальний ремонт КЗК "БАХМУТСЬКИЙ МІСЬКИЙ ЦЕНТР КУЛЬТУРИ ТА ДОЗВІЛЛЯ ІМЕНІ ЄВГЕНА МАРТИНОВА"  3. Реконструкція будівлі КЗК «Бахмутський міський народний Дім» як історико-культурної та духовної спадщини міста та завершення архітектурного ансамблю загальної концепції розвитку бульвару Металургів  4. Проведено реконструкцію  будівлі Бахмутського краєзнавчого музею та капітальний ремонт виставкової зали  5. Створено культурні простори для розвитку |
| С.3.4. Спортивна громада | 1. Створення нових спортивних об’єктів: каток, басейн, боулінг тощо  2. Залучення широких верств населення до регулярних фізкультурно-спортивних занять  3. Облаштування спортивних об’єктів та залів сучасним обладнанням та інвентарем  4. Участь у всеукраїнських та регіональних спортивних змаганнях, турнірах тощо | [Управління з питань фізичної культури та спорту Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/sportkomitet), інвестори, СПД | 1. Проведено капітальний ремонт спортивного залу КДЮСШ-1 по бульвару Металургів,2  2. Проведено капітальний ремонт громадської будівлі (спортивний зал)  по вул. Ціолковського,6  3.Проведено капітальний ремонт підлоги ігрового залу, третього поверху адміністративно-побутового фізкультурного корпусу стадіону «Мета- лург» по вул.Садова, 137  4.Реконструкція існуючого спортивного майданчика по пров.Дачний, 3 в сел. Опитне під влаштування універсального майданчика: волейбол, баскетбол, теніс  5. Створення інших спортивних просторів, комплексів |

# VII.4. D. Гостинна старовинна столиця Донбасу – модерновий простір розвитку туризму та дозвілля

За результатами обговорень та досліджень, які відбулися 30 вересня та 17 жовня 2019 року, члени Робочої групи зі стратегічного планування та залучені спеціалісти і громадськість погодилися, що Бахмутська міська об’єднана територіальна громада має можливості та ресурси для розвитку внутрішнього туризму.

Археологічні, етнографічні, історичні, архітектурні пам’ятки, об’єкти природно-заповідного фонду на території Бахмутської міської ОТГ є цінними об’єктами туристичної індустрії. Такі як, ботанічна пам’ятка природи місцевого значення «Ступкі-Голубовські», ландшафтний заказник місцевого значення «Артемівські садово-дендрологічні насадження», регіональний ландшафтний парк «Клебан-Бик» та інші.

Цікавими для гостей є експозиції [Бахмутського краєзнавчого музею](http://artemrada.gov.ua/tourism/facilities/museum)та розроблені ним екскурсійні маршрути «Топоніміка Бахмутського краю», «Архітектура старовинного Бахмуту», «Оглядова екскурсія по місту», «Бахмутській край у роки І світової війни і революцій» та інші.

Зразком духовної спадщини українського народу, а також цікавинкою для туристів – є величезна колекція писанок з різних регіонів України, яка розташована в [кімнаті-музеї при Бахмутському міському народному Домі.](http://artemrada.gov.ua/tourism/facilities/eastereggs)Оформлення кімнати-музею і наявні орнаментовані зразки писанок є базою для поширення знань з видів народного мистецтва.

Навіть не всі великі міста можуть пишатися [ярмарком такого розмаху, як скажімо, «Бахмутський шлях»](http://artemrada.gov.ua/exhibition), який проходить в м. Бахмут і куди приїжджають з усієї Донецької області. Місто Бахмут славиться трасою для ралі, яка в свій час була кращою трасою на пострадянському просторі.

В Бахмуті існують передумови для розвитку промислового туризму. Так, були б цікавим відвідування провідного промислового підприємства –  [ПрАТ «АртВайнері»](http://artemrada.gov.ua/node/278) (унікальне підприємство, яке виготовляє віно ігристе за класичним методом). На підприємствах ПАТ «Машинобудівний завод «Вістек» та ДРГП «Донецькгеологія» діють музеї.

Туризм пов'язаний із сферою дозвілля, яка забезпечує послугами не тільки гостей, а й самих мешканців громади.

Для мешканців сільських населених пунктів громади вбачаються досить суттєві проблеми: занадто мала кількість дитячих майданчиків, майданчиків для збору молоді та занять сучасними видами спорту, атракціонів для дітей. Не вистачає спортивних приміщень та обладнання, а функціонуючих спортивних секцій мало. В селах відсутні стадіони, молодіжні розважальні та спортивні комплекси. Відсутній дротовий оптоволоконний Інтернет, що має стати додатковим джерелом інформації, необхідної для розвитку молоді. В багатьох сільських населених пунктах не проводяться дискотеки, фестивалі, святкування через відсутність музичної апаратури в закладах культури. Відсутні зони рекреації та відпочинку, сквери, парки, алеї.

|  |
| --- |
| **Основні проблеми** |
| * недостатність зон рекреації та дозвілля в сільських територіях; * не розвинута сфера розваг для дітей та дорослих; * недостатня кількість дитячих та спортивних майданчиків у сільській місцевості; * відсутні стадіони в сільських населених пунктах; * недостатня кількість спортивних приміщень та сучасного спортивного обладнання; * не розвинений «зелений» туризм; * недостатня кількість туристичних маршрутів; * відсутні місця збору для проведення масових заходів в селах громади; * недостатня кількість готелів; * відсутність велоінфраструктури; * відсутність інформаційних і комунікаційних систем інформування туристського ринку про громаду; * відсутність туристичного бренду громади; * низький рівень забезпечення рекреаційними ресурсами; * відсутність активної ярмаркової діяльності та брендових подій в громаді |

Для подолання вищезазначених перешкод необхідно:

* створення паркових зон відпочинку та дозвілля;
* cтворення Wi-Fi зон;
* започаткування брендових фестивалів для залучення туристів у громаду;
* створення арт-просторів під відкритим небом різного спрямування;
* розвиток народних промисел та ремесел;
* відтворення народних традицій та проведення культурно-мистецьких заходів;
* розвиток народного фольклору;
* створення туристичних маршрутів;
* створення туристичної інфраструктури;
* розвиток творчих колективів та аматорства;
* створення мережі дитячих майданчиків;
* створення веломаршрутів та будування велодоріжок.

**План дій до стратегічного напряму D. Гостинна старовинна столиця Донбасу – модерновий простір розвитку туризму та дозвілля**

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегічна ціль** | **Оперативна ціль** |
| **Стратегічна ціль D.1.** Створення сучасних просторів для активного відпочинку «Бахмут модерновий» | D.1.1. Створення зон відпочинку та дозвілля для мешканців громади із облаштуванням вільного доступу для осіб з інвалідністю |
| D.1.2. Створення розважальних та арт-просторів під відкритим небом |
| D.1.3. Бахмут – вело місто |
| **Стратегічна ціль D.2.** Розвиток туризму в системі рекреаційної дестинації Бахмут - Слов’янськ - Святогірськ | D.2.1. Формування позитивного іміджу Бахмутської громади як туристично привабливої |
| D.2.2. Розвиток окремих видів туризму та туристичних продуктів в системі рекреаційної дестинації Бахмут-Слов’янськ-Святогірськ |
| D.2.3. Розвиток народного фольклору та відтворення народних традицій |
| D.2.4. Розвиток подієвого туризму на підставі історичних культурних традицій із залученням туристів із інших регіонів |
| D.2.5.Створення Центру туризму |

# Стратегічна ціль D 1. Створення сучасних просторів активного відпочинку «Бахмут модерновий»

Ця стратегічна ціль включила в себе завдання по створенню умов для комфортного відпочинку та проведення дозвілля населенням всієї об’єднаної громади.

Перш за все, облаштування зон відпочинку та приведення в належний стан парків та скверів громади, де людина може відпочити посидівши на лавочці, або подихати свіжим повітрям після робочого дня в затишку зелених насаджень та насолодитися запахом квітів на клумбах.

По – друге, облаштування дитячих майданчиків, де молоді мами або сім’ї можуть погуляти з дітьми, а діти розвиватися через рухливі ігри на спорудах дитячого майданчику.

По-третє, облаштування місць масштабного збору людей під відкритим небом. Обладнання площ літніми сценами, підведення енергопостачання та створення креативного простору розвитку особистості. Створення таких арт-просторів стане основою проведення цікавих публічних заходів, в тому числі культурного та дозвільного спрямування.

Якісна інфраструктура дозвілля та відпочинку залучатиме туристів із інших регіонів, які можуть задовольняти фізичні і ду­ховні потреби. До дозвілля можна віднести також такі види за­нять, як читання, перегляд телепередач, відвідування кінотеатрів, театрів, концертів, спілкування з друзями, заняття спортом, розваги, відвідування виставок та фестивалів, прогулянки, ігри, пасивний відпочинок і таке інше.

Відсутність інформаційних і комунікаційних систем інформування туристського ринку про громаду, відсутність достатньої кількості готелів та інших місць розміщення, відсутність туристичного бренду громади, низький рівень забезпечення рекреаційними ресурсами, відсутність вело-інфраструктури, активної ярмаркової діяльності та брендових подій в громаді значно знижує якість дозвілля та відпочинку та притік туристів у громаду.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна ціль** | **Завдання та сфери реалізації проєктів** | **Координатор, відповідальний,**  **партнери** | **Результати** |
| D.1.1. Створення зон відпочинку та дозвілля для мешканців громади із облаштуванням вільного доступу для осіб з інвалідністю | 1. Створення зон відпочинку, парків, у тому числі в сільській місцевості  2. Створення WI-FI зон  3. Продовження реконструкції набережної  4. Облаштування північного ставка, лодочної станції, Гідропарку, тощо  5. Подальший розвиток мотузкового парку  6. Модернізація скейт-парку | Бахмутська міська рада, [Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/citydevelopment),  [Управління культури Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/citydevelopment), інвестори | 1. Створені сучасні зони відпочинку  2. Обладнаний гідропарк на водоймищі ставок «Північний»  3. Організовані зони відпочинку на берегах річки Бахмутка та інших водоймищах  4. Капітальний ремонт фонтанів |
| D.1.2. Створення розважальних та арт-просторів під відкритим небом | 1. Створення відкритого мистецького простору «Open scene»  2. Облаштування місць збору громади під відкритим небом в сільських населених пунктах громади  3. Встановлення дитячо – спортивних майданчиків у кожному населеному пункті громади  4. Створення прозорого інноваційного «Smart – кафе» для дітей у Парку культури та дозвілля (прозорий молодіжний та дитячий простір)  5. Оновлення атракціонів для дітей у Парку культури та дозвілля  6. Будівництво відкритого мобільного льодового катку | [Управління культури Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/citydevelopment), [Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради, [Управління з](http://artemrada.gov.ua/department/family) питань фізичної культури та спорту Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/citydevelopment), [КП «Бахмутський парк культури та відпочинку»](http://artemrada.gov.ua/6840), інвестори | 1. Збудовано відкритий мобільний льодовий каток  2. Створений багатофункціональний парк екстремальних розваг «X-TRIM»  3. Створені сучасні арт-простори для розвитку та дозвілля у місті Бахмут та сільських населених пунктах |
| D.1.3. Бахмут – вело місто | 1. Облаштування велодоріжок  2. Організація веломаршрутів  3. Облаштування велопрокату та велопарковочних місць  4. Проведення велоквестів, велоекскурсій та велофестивалів  5. Проведення тренінгів для молоді «Безпечна експлуатація велосипеду» | [Управління з](http://artemrada.gov.ua/department/family) питань фізичної культури та спорту Бахмутської міської ради, ГО, громадські активісти, [Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради](http://artemrada.gov.ua/department/citydevelopment) | 1. Облаштовані велодоріжки та велопарковочні місця  2. Проведені велофестивалі, велопробіги  3. Встановлені дорожні та світлофорні знаки для велосипедистів |

# Стратегічна ціль D.2. Розвиток туризму в системі рекреаційної дестинації Бахмут - Слов’янськ – Святогірськ

Туристична привабливість міста Бахмут базується на історико-архітектурній та культурній спадщині найстарішого центру Донбасу. На території міста на державному обліку знаходяться 36 об’єктів культурної спадщини. Всі вони віднесені до категорії нерухомих пам’яток України місцевого значення. За видами - 35 об’єктів є пам’ятками історії і 1 - мистецтва, серед яких Всіхсвятський і Свято-Миколаївський храми, особняк В.Г.Французова, контора скляного заводу Е.П.Фарке, земська управа, реальне училище, дворянське зібрання, Азово-Донський банк, комерційний клуб, приватний особняк кінця ХVІІІ – початку ХХ століть.

На території міста розроблено два туристичних маршрути: «Артемівськ старовинний і сучасний» та «Архітектура старовинного Бахмута».

Туризм сильно пов'язаний із Приватним акціонерним товариством «АРТВАЙНЕРІ» - одним з найбільших підприємств в Європі і за рівнем технологічної оснащеності і виробничої потужності впевнено займає місце в десятці найбільших світових виробників ігристих вин за класичною технологією. Продукція представлена торговими марками: «KRIMART», «АРТЕМІВСЬКЕ», «КРИМ», «CHARTE», «SOLOKING», «АRT-CONTER». На території заводу проводяться екскурсії, під час яких відвідуються алебастрові штольні, туристи ознайомлюються з історією виробництва шампанського і проводиться дегустація 5-7 сортів шампанського виробленого на заводі.

Об’єднання Бахмутської громади із довколишніми туристично привабливими територіями, такими як Слов’янськ, Святогірськ, Соледар на базі унікальних та специфічних туристсько-[рекреаційних ресурсів](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B5%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%B9%D0%BD%D1%96_%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%83%D1%80%D1%81%D0%B8) та відповідної [інфраструктури](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%86%D0%BD%D1%84%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0), доведених до [споживачів](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%BE%D0%B6%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D1%87) у вигляді готового туристичного продукту підвищить інтерес та відвідуваність з боку туристів даної туристичної дестинації.

Найвідомішим в місті Соледар (15 км) є державне підприємство [«Артемсіль»](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D1%80%D1%82%D0%B5%D0%BC%D1%81%D1%96%D0%BB%D1%8C). У відпрацьованих соляних шахтах на глибині 300 м відкрито спелео санаторій [«Соляна симфонія»](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D0%BB%D1%8F%D0%BD%D0%B0_%D1%81%D0%B8%D0%BC%D1%84%D0%BE%D0%BD%D1%96%D1%8F) для профілактики та лікування астми, захворювань дихальних шляхів.

Регіональний ландшафтний парк «Слов'янський курорт» (45 км) – один з найстаріших бальнеогрязевих рівнинних курортів України, який включає об'єкти природно-заповідного фонду: озеро Репне, озеро Сліпне, орнітологічний заказник місцевого значення «Приозерний». Лікування і реабілітація базуються на природних лікувальних факторах: лікувальна грязь, мінеральна вода, клімат в поєднанні з фізіотерапією.

У м.Святогірськ (72км), адміністративно підпорядкованому міській раді м.[Слов'янськ](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BB%D0%BE%D0%B2%27%D1%8F%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA), розташований ландшафтний  [заказник](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%BD%D0%B8%D0%BA)  місцевого значення «[Соснові насадження](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%96_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B0%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8F_(%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%BD%D0%B8%D0%BA))», який входить до складу [Національного природного парку «Святі гори»](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D0%B0%D1%80%D0%BA_%D0%A1%D0%B2%D1%8F%D1%82%D1%96_%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%B8). На високому крейдяному правому березі [Сіверського Дінця](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%96%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D1%8C) (так звані «[Святі гори](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B2%D1%8F%D1%82%D1%96_%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%B8)») розташований православний [монастир](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%80)[-](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B0_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%B0_%D1%86%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B2%D0%B0_(%D0%9C%D0%BE%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D0%B0%D1%82%D1%80%D1%96%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B0%D1%82))Свято-Успенська Святогірська лавра УПЦ МП. Окрім наземних будівель, має крейдяні печери. У лаврі зберігаються мощі преподобного Іоанна, затворника Святогірского.

Окрім того, Слов’янськ славиться розвитком традиційного народного ремесла - гончарства, яке збереглося до наших днів та породило цілу галузь - керамічну промисловість. На початок ХХІ століття місто нараховує декілька сотень виробництв, перетворюючи місто у найбільший центр кераміки, майоліки, фарфору і фаянсу України.

Створення спільних туристичних продуктів та туристичних маршрутів в рамках рекреаційної дестинації Бахмут - Слов’янськ - Святогірськ підвищить впізнаваність та привабливість території з боку туристів.

Приєднання до міста Бахмута сільських територій та створення об’єднаної території громади відкрили для неї можливості розвитку сільського («зеленого») туризму.

Сільський туризм і його різновидність, агротуризм, може стати для Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади формою диверсифікації сільського господарства. Це дозволить зберегти природне та культурне середовище, підтримати добробут місцевої громади та надавати туристам можливість придбання місцевого продукту.

Сільський туризм — це форма проведення вільного часу у виг­ляді стаціонарного відпочинку, вивчення традицій місцевості і культури, можливості стати учасником реконструкції відповідних історичних подій, святкувань тощо. Тому ця форма діяльності відкриває перед громадою нові можливості організації додат­кових послуг, що включають екотуристичні програми: кінні та велосипедні прогулянки, маршрути по знакових історичних стежках, природничі подорожі, збиран­ня ягід та грибів.

Ще одним напрямком туризму є подієвий туризм. Організація фестивальних подій, які сприяють популяризації культурно-етнічних особливостей громади та розкритті особливостей етнічних груп, що населяють цю територію.

Безпосередня особиста участь у фестивальному дійстві є одним з найбільш дієвих та привабливих чинників, які впливають на вибір туристів подорожувати до Бахмутської громади. Участь у фестивалях, ярмарках, народних гуляннях, інших святкуваннях дає можливість пізнати багато цікавого з життя місцевого населення, ближче познайомитися із унікальною культурою та звичаями, придбати автентичні речі декоративно-ужиткового мистецтва, виготовлені безпосередньо місцевими умільцями, споживати екологічно чисті продукти та скуштувати місцеві страви, які є традиційними для того чи іншого села чи громади в цілому.

Розвиток народних ремесел також може стати основою збереження культури, побуту, звичаїв, обрядів українського народу та розширить цю сферу впливу на всю громаду та прилеглі громади через активну промоційну діяльність, а саме: проведення конкурсів, свят, виставок.

Системна та широка майстерня народних ремесел стане основою залучення у громаду туристів під час масштабних ярмаркових заходів. Традиційними можуть стати фестивалі з декоративно-прикладного мистецтва та народних ремесел.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оперативна ціль** | **Завдання та сфери реалізації проєктів** | **Координатор, відповідальний,**  **партнери** | **Результати** |
| D.2.1. Формування позитивного іміджу Бахмутської громади як туристично привабливої | 1. Створення туристичного бренду громади  2. Всебічне сприяння трансформації іміджу громади як громади туристично привабливої  3. Видання та розповсюдження промоційної продукції для впізнаваності туристичних брендів та продуктів громади в інших регіонах України та за кордоном  4. Візуалізація історичних об’єктів на карті з нанесенням на неї туристичних маршрутів по старовинному місту | Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, Управління культури Бахмутської міської ради | 1. Створений туристичний бренд громади  2. Видані промоційні продукти та розповсюджені серед населення та гостей  3. Розроблено промоційний ролік  4. Візуалізовані історичні об’єкти на карті з нанесенням туристичних маршрутів  5. Встановлені вказівники та сенсорні системи  6. Встановлені Smart - зупинки  7. Збудовані ярмаркові будиночки |
| D.2.2. Розвиток окремих видів туризму та туристичних продуктів в системі рекреаційної дестинації Бахмут-Слов’янськ-Святогірськ | 1. Розвиток подієвого туризму та формування відповідних туристичних продуктів: тематичних подій і заходів  2. Розвиток рекреаційного, родієвого, культурного та спортивного туризму та формування відповідних туристичних продуктів, спеціалізованих для різних цільових аудиторій (у т.ч. з орієнтацією на сімейний туризм) в системі рекреаційної дестинації Бахмут-Слов’янськ-Святогірськ  3. Розробка комплексних туристичних маршрутів, що базуються на культурно- етнографічній та історичній спадщині в системі рекреаційної дестинації Бахмут - Слов’янськ – Святогірськ  4. Розвиток екотуризму та інтеграція існуючих об’єктів, маршрутів, екостежок в спеціалізовані пропозиції  5. Розбудова нових туристичних маршрутів на базі ПАТ «АРТВАЙНЕРІ»  6. Створення Туристичного Центру | Управління культури Бахмутської міської ради, Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, ПрАТ «АРТВАЙНЕРІ»,  Управління муніципального розвитку Бахмутської міської ради, ГО, СПД | 1. Проведені фестивалі, культурні заходи  2. Розроблені та розбудовані нові туристичні маршрути  3. Створений Центр туризму |
| D.2.3. Розвиток народного фольклору та відтворення народних традицій | 1. Проведення брендових фестивалів (мистецьких фестивалів хорових і фольклорних колективів, тощо)  2. Проведення вечорниць, народних обрядів  3. Організація виставки сувенірів та продукції майстерні народних ремесел  4. Оздоровчі сауни з фіточаями, зимові розваги | Управління культури Бахмутської міської ради, старости старостинських округів, ГО, СПД | 1. Проведені брендові фестивалі, вечорниці, виставки сувенірів  2. Проведені майстер-класи народних ремесел |
| D.2.4. Розвиток подієвого туризму на підставі історичних культурних традицій із залученням туристів із інших регіонів | 1. Організація та проведення народних гулянь, концертів (створення майданчику для концертних заходів на 1000 осіб), презентація історичних традицій  2. Організація карнавалів, свят, церемоній, спортивних змагань  3. Закупівля історичного козацького одягу  4. Розвиток мережі готелів та хостелів для розміщення туристів  5. Сприяння розвитку сільського «зеленого» туризму | Управління культури Бахмутської міської ради, Управління економічного розвитку Бахмутської міської ради, старости старостинських округів, ГО, СПД | 1. Проведення на постійній основі народних гулянь, концертів, презентацій історичних традицій  2. Проведення на постійній основі карнавалів, свят, церемоній, спортивних змагань  3. Організація нових місць розміщення для туристів  4. Розвинута мережа «екостежек» |

# 

# VIII. Узгодження основних положень Стратегії з іншими стратегічними документами регіону

Стратегія розвитку Донецької області на період до 2027 року розроблена на виконання Закону України «Про засади державної регіональної політики», відповідно до Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 листопада 2015 року № 932 (із змінами).

Головними принципами Стратегії визначено дотримання пріоритетності прав і свобод людини, забезпечення інклюзивності та ґендерної рівності в системі надання послуг населенню, впровадження підходів сталого та збалансованого розвитку. Розроблення Стратегії здійснено на засадах смарт-спеціалізації та передбачає інноваційну спрямованість та вузьку спеціалізацію у пріоритетних сферах регіональної економіки.

Стратегією розвитку Донецької області на період до 2027 року передбачені стратегічні цілі:

1. Оновлена, конкурентоспроможна економіка

2. Якість життя та людський розвиток

3. Ефективне управління та безпека в умовах зовнішніх і внутрішніх викликів

4. Екологічна безпека та збалансоване природокористування

Стратегічні напрями, визначені Стратегією розвитку Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади, сформовано відповідно до цілей Стратегії розвитку Донецької області.

Впровадження Стратегії розвитку Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади сприятиме виконанню Стратегії розвитку Донецької області та забезпечить покращення якості життя кожного члена суспільства, стабільне зростання людського капіталу, підвищення конкурентоспроможності економіки громади та розвиток інфраструктури підтримки бізнесу, розвиток нових місцевих і регіональних продуктів і послуг, зокрема у сфері рекреації та туризму, покращення стану навколишнього середовища.

Реалізація бачення Бахмутської міської об’єднаної територіальної громади буде забезпечена через впровадження технологій із створення на місцевому рівні доданої вартості від переробки сільгосппродукції, розвитку інноваційного підприємництва, продукція якого використовується і на місцевому ринку, що забезпечуватиме сталість розвитку території області в цілому.

Громада стане місцем розвитку людського капіталу через привабливе спортивне, культурне, мистецьке, історико-пізнавальне, екобезпечне середовище.

Сучасна громада з активною молоддю, здатною співпрацювати з місцевою владою, стане сприятливим для життя та максимально комфортним для мешканців і гостей.

Пожвавлення внутрішнього туризму через просування туристичного продукту надасть можливості до економічного зростання громади та регіону в цілому.

**4. Екологічна безпека та збалансоване природокористування**

**1. Оновлена, конкурентоспроможна економіка**

**Стратегічні Цілі Стратегії розвитку Донецької області**

**на період до 2027 року**

**3. Ефективне управління та безпека в умовах зовнішніх і внутрішніх викликів**

**2. Якість життя та людський розвиток**

**Стратегічні напрями Стратегії розвитку Бахмутської міської ОТГ**

**D. Гостинна старовинна столиця Донбасу – модерновий простір розвитку туризму та дозвілля**

**В. Безпечний, комфортний, енергозберігаючий життєвий простір громади**

**А. Громада успішного бізнесу та сільського розвитку**

**C. Гендерно-орієнтована громада ефективного врядування та талановитої молоді**

**Стратегія розвитку Бахмутської міської ОТГ**

**Стратегія розвитку Донецької області**

**Операційна ціль 1.1. КВАЛІФІКОВАНІ КАДРИ, ПРОДУКТИВНА ЗАЙНЯТІСТЬ ТА ГІДНА ПРАЦЯ**

**Операційна ціль 1.2. РОЗУМНА СПЕЦІАЛІЗАЦІЯ, ЗАСНОВАНА НА ЗНАННЯХ ТА ІННОВАЦІЯХ**

**Операційна ціль 1.3. ТРАНСПОРТНА ДОСТУПНІСТЬ ТА ПРОСТОРОВЕ СПОЛУЧЕННЯ**

**А.1. Створення ефективної системи підтримки та надання послуг для бізнесу**

**А.2. Сільський розвиток орієнтований на зростання доданої вартості виробництва кінцевих продуктів**

**А.3. Формування екосистеми інноваційного підприємництва та партнерств**

**А.4. Маркетинг території громади та залучення інвестицій**

**економічного потенціалу регіону** **Комфортне, енергоефективне та екобезпечне місто**

**Операційна ціль 2.1. ВСЕБІЧНИЙ РОЗВИТОК ДІТЕЙ ТА МОЛОДИХ ДІВЧАТ І ХЛОПЦІВ**

**Операційна ціль 2.2. ТУРБОТА ПРО ЗДОРОВ’Я НАСЕЛЕННЯ**

**Операційна ціль 2.3. ГАРМОНІЙНИЙ ФІЗИЧНИЙ І ДУХОВНИЙ РОЗВИТОК ЛЮДИНИ**

**В.1. Енергоефективна політика та інфраструктура**

**В.2. Енергоефективний житловий фонд та чисте довкілля**

**В.3.Громадська безпека території громади**

**Операційна ціль 3.1. БЕЗПЕКА НАСЕЛЕННЯ ТА ТЕРИТОРІЙ**

**Операційна ціль 3.2. РІВНИЙ ДОСТУП НАСЕЛЕННЯ ДО БАЗОВИХ СОЦІАЛЬНИХ, АДМІНІСТРАТИВНИХ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ**

**Операційна ціль 3.3. ЕФЕКТИВНЕ УПРАВЛІННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИМ РОЗВИТКОМ**

**Операційна ціль 3.4. ІНФОРМАТИЗАЦІЯ ТА ЦИФРОВІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНИХ ПОСЛУГ**

**С.1. Підвищення ефективності врядування та молодіжного лідерства**

**С.2. Інклюзивний здоров’я зберігаючий простір та спосіб життя**

**С.3. Формування сучасного інклюзивного освітньо – культурного простору для розвитку**

**D.1. Cтворення сучасних просторів активного відпочинку «Бахмут модерновий»**

**D.2. Розвиток туризму в системі Бахмут - Слов’янськ – Святогірськ рекреаційної дестинації**

**Операційна ціль 4.1. БЕЗПЕЧНИЙ СТАН ДОВКІЛЛЯ**

**Операційна ціль 4.2. СТАЛЕ УПРАВЛІННЯ ВІДХОДАМИ ТА НЕБЕЗПЕЧНИМИ ХІМІЧНИМИ РЕЧОВИНАМИ**

**Операційна ціль 4.3. ЕНЕРГЕТИЧНА БЕЗПЕКА ТА РОЗВИТОК АЛЬТЕРНАТИВНОЇ ЕНЕРГЕТИКИ**

# 

# IX. Моніторинг та оцінка впровадження Стратегії

Забезпечення реалізації Стратегії вимагає політичної волі до запровадження змін, людських та фінансових ресурсів, необхідних для виконання всіх заходів і проєктів, передбачених оперативними цілями Стратегії розвитку громади.

Легітимізація документа передбачає його затвердження міської радою та подальшу імплементацію в плані реалізації Стратегії, інших планувальних документах.

Для забезпечення належного рівня відповідальності за реалізацію Стратегії, передбачається створення органу з моніторингу – Комітет з управління впровадженням Стратегії та систему індикаторів, які забезпечують підтвердження досягнення визначених стратегічних та оперативних цілей.

В даному розділі Стратегії представлено механізм моніторингу й оцінки її виконання та систему індикаторів (результатів) впровадження (кількісних та якісних показників).

Забезпечення реалізації Стратегії передбачає контроль за діяльністю учасників процесу - організацій, які беруть участь у процесі впровадження Стратегії.

Ця функція покладається на Комітет з управління впровадженням, створений за принципом гендерної збалансованості з представників міської ради, громадськості, бізнесу (міський голова та його заступники, керівники управлінь і відділів міськвиконкому, приватні підприємці, представники об’єднань громадян).

Визначення до реалізації переліку проєктів і заходів Стратегії мають належати виключно до компетенції Комітету з управління впровадженням. Саме Комітет з управління впровадженням Стратегії є відповідальним за забезпечення актуальності та реалістичності стратегічних і оперативних цілей та за їх досягнення.

В ході моніторингу та оцінки результативності Стратегії вирішуються такі завдання:

* контроль за реалізацією Стратегії в цілому;
* оцінка ступеню досягнення прогресу за стратегічними напрямами, виконання стратегічних і оперативних цілей, надання інформації для коригування цілей;
* підтримка в робочому стані системи стратегічного планування.

Моніторинг базується на розгляді обмеженого числа відібраних показників (індикаторів) за кожним зі стратегічних напрямів і аналізі досягнення запланованих результатів.

Оцінка ґрунтуватиметься на розгляді та оцінці звітів з виконання Стратегії.

Моніторинг результативності та ефективності впровадження Стратегії визначається досягненням визначених показників.

Маємо Індикатори досягнення стратегічного бачення; напрямів розвитку; стратегічних, оперативних цілей; виконання завдань і проєктів. Можна обмежитись розробкою індикаторів досягнення Стратегічних цілей.

Рівні моніторингу:

* ефективність впровадження окремого проєкту;
* рівень досягнення стратегічних і оперативних цілей;
* ступінь просування за стратегічними напрямами розвитку;
* стан розвитку громади – досягнення стратегічного бачення.

Фіксуються та аналізуються: а) ступінь виконання кожного завдання проєктів; б) невиконані завдання, причини відхилення, пропозиції; в) дані за індикаторами, що відображають результат реалізації проєктів; г) оцінка потреб у фінансуванні; д) пропозиції щодо вдосконалення діючої системи моніторингу.

Пропозиції з коригування Стратегії за стратегічними та оперативними цілями, проєктами та завданнями можуть вноситися:

* членами Комітету з управління впровадженням Стратегії;
* депутатами міської ради;
* зацікавленими організаціями, установами, громадськими організаціями та мешканцями.

Члени Комітету з управління впровадженням Стратегії мають забезпечити актуальність оперативних цілей і завдань. Стратегічні цілі є переважно сталими величинами.

Комітет збирається з встановленою періодичністю (але не менше одного разу на півріччя) для оцінки досягнутих результатів і внесення запропонованих змін. Проєкти рішень щодо змін до Стратегії виносяться на розгляд міської ради.

**Показники оцінки реалізації Стратегічного плану**

**(Індикатори досягнення результату)**

**Показники досягнення результатів за напрямом цілей**

|  |  |
| --- | --- |
| **А. Громада успішного бізнесу та сільського розвитку** | Доходи загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади (без трансфертів) на 1 особу |
| **В. Безпечний, комфортний, енергозберігаючий життєвий простір громади** | Обсяг споживання енергоносіїв на 1 кв. метр площі бюджетних будівель в рік |
| С. [Гендерно - орієнтована громада ефективного врядування та талановитої молоді Ошибка! Закладка не определена.](#_Toc27516543) | Зростання/зменшення чисельності населення |
| **D. Гостинна старовинна столиця Донбасу – модерновий простір розвитку туризму та дозвілля** | Міграційний приріст/зменшення на 1000 жителів, осіб  Кількість туристів в рік |

**Показники досягнення результатів стратегічних цілей**

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегічний напрям А. Громада успішного бізнесу та сільського розвитку** | |
| **Стратегічна ціль/оперативна ціль** | **Індикатори** |
| **Стратегічна ціль А.1. Створення ефективної системи підтримки та надання послуг для бізнесу** | **Кількість створених робочих місць в усіх сферах діяльності**  **Кількість зареєстрованих суб’єктів ЕДРПОУ** |
| А.1.1. Ефективні інституції підтримки бізнесу | Кількість користувачів послугами визначеного кола інституцій підтримки бізнесу |
| А 1.2. Підготовка кваліфікованих кадрів для МСП | Кількість осіб, які пройшли підготовку/перепідготовку кадрів |
| А.1.3. Місцеві стимули для розвитку підприємництва | Кількість малих підприємств на 10 000 населення |
| **Стратегічна ціль А.2. Сільський розвиток орієнтований на зростання доданої вартості виробництва кінцевих продуктів** | **Кількість зареєстрованих суб’єктів ЕДРПОУ в сфері сільського господарства та сільськогосподарської переробки** |
| А.2.1. Сприяння підвищенню продуктивності фермерських та особистих селянських господарств | Обсяг реалізованої продукції в сфері сільськогосподарського виробництва |
| А.2.2. Сприяння створенню сільськогосподарських кооперативів | Кількість створених сільськогосподарських кооперативів |
| А.2.3. Сприяння сільськогосподарському виробництву та переробці із високою доданою вартістю | Обсяг реалізованої продукції в сфері сільськогосподарської переробки |
| А.2.4. Ефективна та зручна логістика між населеними пунктами громади | Кількість перевезених пасажирів в межах громади в рік |
| **Стратегічна ціль А.3.**  [**Формування екосистеми інноваційного підприємництва та партнерств**](#_Toc27516537) | **Кількість інноваційно-активних підприємств у громаді** |
| А.3.1. Створення інноваційної діалогової партнерської мережі «Бахмут інноваційний» | Кількість підприємств, що співпрацюють з науковими установами |
| А.3.2. Цифровізація громади та підвищення «цифрової» грамотності та компетенцій | Кількість впроваджених в громаді проєктів із цифровізації |
| А.3.3. Підтримка стартапів та креативних бізнес-ідей | Кількість розпочатих у громаді стартапів |
| **Стратегічна ціль А.4. Маркетинг території громади та залучення інвестицій** | **Обсяг капітальних інвестицій на одну особу** |
| А.4.1. Розробка сучасної просторово-планувальної документації | Оновлена містобудівна документація |
| А.4.2. Підготовка якісних інвестиційних продуктів | Відсоток фактично залучених інвестицій до загальних обсягів інвестиційних пропозицій в інвестиційних проєктах |
| А.4.3. Розробка бренду та маркетингової стратегії громади | Розроблений інвестиційний бренд громади |
| А.4.4. Активна інвестиційна та виставкова діяльність громади | Кількість проведених інвестиційних заходів в рік |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегічний напрям В. Безпечний, комфортний, енергозберігаючий життєвий простір громади** | |
| **Стратегічна ціль/оперативна ціль** | **Індикатори** |
| **Стратегічна ціль В.1. Енергоефективна політика та інфраструктура** | **Економія енергетичних ресурсів в результаті впровадження енергоефективних заходів** |
| В.1.1. Забезпечення ефективної енергетичної політики громади | Обсяги спожитих паливно-енергетичних ресурсів на душу населення |
| В.1.2. Підвищення енергоефективності будівель бюджетної сфери громади | Кількість та площа будівель, які пройшли процес термомодернізації  Рівень споживання енергоносіїв із розрахунку на метр квадратний площі бюджетних закладів, грн./м2 |
| В.1.3. Підвищення енергоощадності систем водопостачання та водовідведення | Обсяг видобутку питної води на одного мешканця, м3  Обсяг затрат, використаних на 1 м.куб. добутої води |
| В.1.4. Енергоефективна модернізація мереж зовнішнього освітлення | Темп скорочення видатків на вуличне освітлення при високому рівні освітленості вулиць |
| В.1.5. Модернізація системи теплопостачання та котельних, у тому числі із використанням альтернативних джерел енергії | Кількість реконструйованих та модернізованих систем теплозабезпечення |
| В.1.6. Впровадження альтернативної енергетики | Обсяг енергоресурсів вироблених в сфері альтернативної енергетики (електроенергія, теплова енергія тощо) |
| **Стратегічна ціль В.2. Енергоефективний житловий фонд та чисте довкілля** | **Частка термомодернізованих будівель житлового фонду** |
| В.2.1. Оптимізація ресурсо - та енергоспоживання житлової сфери | Економія споживання енергоресурсів в житловому фонді |
| В.2.2. Формування системи ефективних власників житла | Кількість створених ОСББ |
| В.2.3. Екологічні акції благоустрою та озеленення території громади | Відсоток площі зелених насаджень до загальної площі громади  Кількість проєктів громадських ініціатив щодо покращення стану довкілля |
| В.2.4. Запровадження сучасної системи управління ТПВ | Відношення розміщених твердих побутових відходів на полігоні до утворених,% |
| **Стратегічна ціль В.3. Громадська безпека території громади** | **Рівень задоволеності громадян безпекою громади** |
| В.3.1. Безпечний транспорт та транспортна інфраструктура | Протяжність побудованих (відремонтованих) у звітному році доріг з твердим покриттям місцевого значення |
| В.3.2. Впровадження активної діалогової платформи з питань безпеки життя | Зниження кількості дорожньо-транспортних подій в рік |
| В.3.3. Встановлення систем відеоспостереження | Зниження рівня злочинності в громаді |
| В.3.4. Ефективна система реагування на надзвичайні ситуації | Прискорення темпів реагування на надзвичайні події |
| В.3.5. Організація роботи із безпритульними тваринами | Кількість чіпованих та стерилізованих вуличних тварин  Відсоток зменшення кількості безпритульних тварин |

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегічний напрям С. Гендерно - орієнтована громада ефективного врядування та талановитої молоді** | |
| **Стратегічна ціль/оперативна ціль** | **Індикатори** |
| **Стратегічна ціль С.1. Підвищення ефективності врядування та молодіжного лідерства** | **Зменшення плинності кадрів в міській раді** |
| С.1.1. Е-врядування та управління організаційною результативністю міської ради | Рівень задоволеності населення діяльністю міської ради |
| С.1.2. Залучення громадськості до управління громадою, зокрема молоді | Кількість працівників міської ради віком до 35 років |
| С.1.3. Підвищення якості та доступності адміністративних та соціальних послуг | Рівень задоволеності населення якістю адміністративних та соціальних послуг  Запровадження мобільних адміністративних та соціальних послуг |
| С.1.4. Самореалізація та самозайнятість молоді | Кількість зайнятих віком до 35 років |
| **Стратегічна ціль 2. Інклюзивний здоров’я зберігаючий простір та спосіб життя** | **Кількість захворювань в рік на 1000 осіб** |
| С.2.1. Створення ефективної мережі надання первинної медичної допомоги, громадське здоров’я | Кількість укладених декларацій |
| С.2.2. Розвиток вторинного рівня надання медичних послуг | Термін перебування особи в стаціонарі |
| С.2.3. Формування здорового способу життя | Зниження рівня захворюваності хронічними захворюваннями |
| **Стратегічна ціль С 3. Формування сучасного інклюзивного освітньо – культурного простору для розвитку** | **Рівень доступності адміністративних будівель міста, %** |
| С.3.1. Підвищення ефективності мережі закладів освіти та якості освітніх послуг | Рейтинг ЗОШ за результатами ЗНО за рік  Час, який витрачають учні на дорогу до освітнього закладу |
| С.3.2. Розбудова позашкільної освіти, яка відповідає потребам мешканців громади | Кількість квадратних метрів площі творчих центрів  Кількість відвідувачів закладів позашкільної освіти на рік |
| С.3.3. Створення мережі сучасних культурних закладів | Кількість проведених культурних заходів в рік |
| С.3.4. Спортивна громада | Кількість проведених регіональних та міських спортивних заходів  Кількість зайнятих призових місць в регіональних,  національних та міжнародних спортивних змаганнях |

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегічний напрям D. Гостинна старовинна столиця Донбасу – модерновий простір розвитку туризму та дозвілля** | |
| **Стратегічна ціль/оперативна ціль** | **Індикатори** |
| **Стратегічна ціль D.1. Створення сучасних просторів активного відпочинку «Бахмут модерновий»** | **Кількість просторів дозвілля** |
| D.1.1. Створення зон відпочинку та дозвілля для мешканців громади із облаштуванням вільного доступу для осіб з інвалідністю | Площа зелених насаджень на одного мешканця |
| D.1.2. Створення розважальних та арт-просторів під відкритим небом | Кількість арт-просторів під відкритим небом |
| D.1.3. Бахмут – вело місто | Кількість велопарковок |
| Стратегічна ціль D.2. Розвиток туризму в системі рекреаційної дестинації Бахмут - Слов’янськ – Святогірськ | **Динаміка залучених туристів до попереднього року** |
| D.2.1. Формування позитивного іміджу Бахмутської громади як туристично привабливої | Розроблений туристичний бренд громади |
| D.2.2. Розвиток окремих видів туризму та туристичних продуктів в системі Бахмут-Слов’янськ-Святогірськ рекреаційної дестинації | Кількість розбудованих туристичних маршрутів  Кількість місць розміщення в готелях громади |
| D.2.3. Розвиток народного фольклору та відтворення народних традицій | Кількість заходів народної творчості/учасників/ць |
| D.2.4. Розвиток подієвого туризму на підставі історичних культурних традицій із залученням туристів із інших регіонів | Кількість проведених фестивалів та творчих концертів/учасників/ць |